

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๙

วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมตึกสันติไมตรีหลังใน ทำเนียบรัฐบาล

~~~~~

ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติดังนี้

๑. ทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

เห็นชอบการทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี และการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ ดังนี้

๑.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐

๑.๑.๑ พื้นที่ดำเนินการ ให้ขยายพื้นที่และชนิดข้าวตามโครงการฯ ดังนี้

(๑) พื้นที่ปลูกข้าวเปลือกหอมมะลิทุกจังหวัด (ข้าวดอกมะลิ ๑๐๕ และ กข.๑๕) ทั่วประเทศ จากเดิมกำหนดเฉพาะในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด ได้แก่ ภาคเหนือ ๓ จังหวัด คือ เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(๒) พื้นที่ปลูกข้าวเปลือกเจ้านาปี และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑

๑.๑.๒ เป้าหมาย ให้ ธ.ก.ส.จ่ายสินเชื่อชะลอการขายผลิตผลเพิ่มเติม โดยใช้ข้าวเปลือกหอมมะลิในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด และนอกเขตพื้นที่ เป็นหลักประกัน จำนวนประมาณ ๒ ล้านตัน ข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ เป็นหลักประกัน จำนวนประมาณ ๑ ล้านตัน

๑.๑.๓ กำหนดวงเงินสินเชื่อต่อตัน

(๑) ข้าวเปลือกหอมมะลินอกเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด กำหนดวงเงินสินเชื่อและค่าเก็บรักษาข้าวเปลือก เช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด ซึ่งเป็นไปตามข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์ที่ระบุว่าเป็นพันธุ์ข้าวที่มีคุณภาพและราคาเช่นเดียวกับข้าวหอมมะลิในเขตพื้นที่ ๒๓ จังหวัด

(๒) ข้าวเปลือกเจ้า ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ สิ่งเจือปนไม่เกินร้อยละ ๒ ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙๐ ของราคาตลาด โดยพิจารณาจากราคาเฉลี่ยข้าวเปลือกเจ้าในปัจจุบันที่ประมาณตันละ ๗,๘๐๐ บาท วงเงินสินเชื่อต่อตัน ๗,๐๐๐ บาท

(๓) ข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ความชื้นไม่เกินร้อยละ ๑๕ สิ่งเจือปนไม่เกินร้อยละ ๒ ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๙๐ ของราคาตลาด โดยพิจารณาจากราคาเฉลี่ยข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ในปัจจุบันที่ประมาณตันละ ๘,๗๐๐ บาท วงเงินสินเชื่อต่อตัน ๗,๘๐๐ บาท

๑.๑.๔ ค่าเก็บรักษาข้าวเปลือก เพื่อช่วยเหลือเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ให้มีค่าใช้จ่ายในการตากข้าวเปลือกและค่าแรงงานในการเตรียมข้าวเปลือกขึ้นยุ้งฉางเพื่อเข้าร่วมโครงการฯ เช่นเดียวกับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวหอมมะลิ จึงให้ค่าตากข้าวเปลือกและค่าแรงงานในการเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการ ต้นละ ๑,๕๐๐ บาท โดยจ่ายเป็นค่าเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการในวันเบิกรับเงินกู้ ๑,๐๐๐ บาท และจ่ายเพิ่มอีกตันละ ๕๐๐ บาท ในวันที่ได้ถอนข้าวเปลือกหลังจากเข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๑.๑.๕ กรณีเมื่อครบกำหนดไถ่ถอนหากราคาข้าวเปลือกในตลาดต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อตัน ให้ ธ.ก.ส. พิจารณาขยายระยะเวลาไถ่ถอนและชำระคืนออกไปไม่เกิน ๓ เดือน และให้มีคณะกรรมการดำเนินการระบายข้าว ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับ ธ.ก.ส.ดำเนินการระบายข้าวเปลือกที่ใช้เป็นหลักประกันเงินกู้ดังกล่าว หากเกิดภาวะส่วนต่างระหว่างราคาที่โครงการกำหนดในการให้สินเชื่อกับราคาจากการระบาย เสนอรัฐบาลพิจารณาชดเชยส่วนต่างดังกล่าวให้ ธ.ก.ส.

๑.๒ การจ่ายเงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว ให้แก่เกษตรกรรายย่อย ผู้ปลูกข้าวเปลือกเจ้า และข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ เพื่อช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าวให้แก่เกษตรกรรายย่อย โดยใช้ฐานข้อมูลเกษตรกรที่ได้รับเงินสนับสนุนตามโครงการสนับสนุนเงินช่วยเหลือต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ โดยกำหนดจ่ายให้แก่เกษตรกรต้นละ ๒,๐๐๐ บาท หรือข้าวเปลือกเจ้า ไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไร่ละไม่เกิน ๑๒ ไร่ ข้าวเปลือกปทุมธานี ๑ ไร่ละ ๑,๒๐๐ บาท ไร่ละไม่เกิน ๑๐ ไร่ หรือไม่เกินกว่าที่ให้กับข้าวหอมมะลิที่ ๑๒,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ทั้งรายที่เข้าร่วมโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๖๐ และไม่ได้เข้าร่วมโครงการฯ โดย ธ.ก.ส. โอนเงินเข้าบัญชีให้กับเกษตรกรโดยตรง ระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๑.๓ กรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการเพิ่มเติม รวม ๑๘,๐๔๑.๐๐ ล้านบาท ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. สำรองจ่าย โดยชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา FDR+๑ (FDR หมายถึง อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕ ต่อปี) จำแนกรายละเอียดตามที่ ธ.ก.ส.เสนอ ดังนี้

|                                                       |          |         |
|-------------------------------------------------------|----------|---------|
| ๑.๓.๑ สินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือก                    | ๘,๗๙๗.๔๘ | ล้านบาท |
| ๑) วงเงินสินเชื่อ                                     | ๗,๐๙๖.๐๐ | ล้านบาท |
| ๒) ค่าเตรียมข้าวขึ้นยุ้งและค่าฝากเก็บ                 | ๑,๕๐๐.๐๐ | ล้านบาท |
| ๓) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน                                 | ๑๓๐.๕๒   | ล้านบาท |
| ๔) ค่าบริหารโครงการ (ร้อยละ ๒ ระยะเวลา ๖ เดือน)       | ๗๐.๙๖    | ล้านบาท |
| ๑.๓.๒ เงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว | ๙,๒๔๓.๕๒ | ล้านบาท |
| ๑) เงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพข้าว    | ๙,๐๓๔.๙๖ | ล้านบาท |
| ๒) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน                                 | ๒๐๑.๐๓   | ล้านบาท |
| ๓) ค่าบริหารจัดการของ ธ.ก.ส.                          | ๗.๕๓     | ล้านบาท |

๑.๔ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ร่วมกันพิจารณาสำรวจฐานะของเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร กลุ่มสหกรณ์ และวิสาหกิจชุมชน ที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อตรวจสอบว่าทั้งประเทศมีผู้ยืมเงินในส่วนหนึ่งของเกษตรกร กลุ่มเกษตรกร สหกรณ์การเกษตร วิสาหกิจชุมชน แต่ละส่วนมีจำนวนเท่าใด รวมแล้วเป็นจำนวนเท่าใด สามารถใช้งานได้จำนวนเท่าใด และสามารถรองรับปริมาณข้าวได้ทั้งหมดจำนวนเท่าใด

๑.๕ มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับ ธ.ก.ส.ตรวจสอบรายชื่อเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ ว่ามีการเพาะปลูกข้าวจริงหรือไม่ รวมทั้งรับรองปริมาณและคุณภาพดังกล่าว

๑.๖ มอบหมายรองหัวหน้าฝ่ายเศรษฐกิจ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ซึ่งได้รับมอบหมายจากประธาน นบข. ในการอนุมัติการระบายข้าว พิจารณามาตรการและวิธีการในการระบายข้าวให้เร็วที่สุดเพื่อตัดภาระของรัฐ โดยให้ใช้อำนาจตามกฎหมายภายใต้ คสช.ได้

๑.๗ การช่วยเหลือข้าวเปลือกเหนียว ที่ประชุมได้พิจารณาถึงสถานการณ์และราคาข้าวเปลือกเหนียวในปัจจุบัน เห็นว่าปัจจุบันราคายังอยู่ในเกณฑ์สูง แต่ควรเตรียมมาตรการรองรับไว้ โดยเบื้องต้นเห็นชอบในหลักการแนวทาง การช่วยเหลือเช่นเดียวกับข้าวเปลือกหอมมะลิ โดยกำหนดวงเงินสินเชื่อต่อตันข้าวเปลือกเหนียวไว้ที่ ๙,๕๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการตากข้าวและค่าแรงงานในการเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการตันละ ๑,๕๐๐ บาท และสนับสนุนเงินช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวและปรับปรุงคุณภาพให้แก่เกษตรกรรายย่อยตันละ ๒,๐๐๐ บาท และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ นบข.ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด ในกรณีเกิดปัญหาราคาค้นผวนเช่นเดียวกับราคาข้าวเปลือกหอมมะลิ จะได้เสนอ นบข.พิจารณามาตรการช่วยเหลือต่อไป

## ๒. ตารางสรุปการบูรณาการเรื่องข้าว

มอบหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จัดทำตารางผลการดำเนินงาน ดังนี้

### ๒.๑ ผลการดำเนินงานในอดีตที่ผ่านมา ๓ ปี การดำเนินงานทั้งต้นทาง กลางทาง และปลายทาง

**ต้นทาง** ได้แก่ ดำเนินการลดต้นทุนการผลิต รอบการผลิต ระบบน้ำ เช่น ได้ดำเนินการลดต้นทุนการผลิตอะไรบ้าง ผลเป็นอย่างไร เรื่องระบบน้ำ ได้ใช้น้ำไปอย่างไร มีการลดการใช้น้ำเท่าใด เรื่องการจัดรอบการปลูกข้าว ได้มีการลดพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมในการปลูกข้าวเชิงเดี่ยวโดยปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชชนิดอื่นอย่างไรบ้าง ผลการดำเนินงานเป็นอย่างไร เรื่องการใช้ระบบเทคโนโลยีการปลูกข้าว แผนที่ Agri Map มีการดำเนินการอย่างไรบ้าง เรื่องของ Demand และ Supply เรื่องพื้นที่นาแปลงใหญ่ ที่ดำเนินการได้น้อยมากและช้ากว่าที่กำหนดไว้ เพราะสาเหตุใด

**กลางทาง** ได้แก่ การแปรรูป การสร้างนวัตกรรม การดำเนินการที่เกี่ยวกับโรงสี พ่อค้าคนกลาง เรื่องหนี้สินชาวนา

**ปลายทาง** ได้แก่ ตลาดในประเทศ ตลาดต่างประเทศ ให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การขับเคลื่อนโดยบริษัทประชารัฐ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงที่เกี่ยวข้องเข้าไปจัดทำประชารัฐเพื่อสร้างความเข้มแข็งและเป็นทางเลือกทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยให้ทำการผลิต แปรรูป และระบายโดยการขายปลีกด้วยตนเอง ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งการดำเนินการในรูปของโรงสีชุมชน การจำหน่ายผ่านพ่อค้าคนกลาง

๒.๒ การดำเนินการใน ๕ ปีข้างหน้า จะดำเนินมาตรการอย่างไรต่อไป เพื่อให้การดำเนินการบูรณาการครบทั้งวงจร ในรูปของต้นทาง กลางทาง และปลายทาง เพื่อสร้างการเติบโตและเข้มแข็งทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ การดูแลหนี้สินให้กับภาคการเกษตร โดยในส่วนของโรงสีที่ให้การสนับสนุนให้ประกาศให้สังคมรับรู้ พร้อมทั้งบริหารจัดการเครื่องมือเครื่องมือเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง

~~~~~

ฝ่ายเลขานุการ นบข.
กรมการค้าภายใน
๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙