กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

คู่มือการปฏิบัติงานสำหรับหน่วยงานราชการ

# โครงการสร้างการรับรู้การประกันรายได้ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562-2563

ไม่ได้รับความเป็นธรรม
แจ้งสายด่วน **1569**
www.dit.go.th

# คำนำ

ปาล์มน้ำมันเป็นพืชเศรษฐกิจสำคัญของประเทศ เนื่องจากเป็นวัตถุดิบตั้งต้นของอุตสาหกรรมอาหาร ผลิตภัณฑ์แปรรูป และพลังงานทดแทน โดยมูลค่าการผลิตปาล์มน้ำมันมีมากกว่าปีละ 60,000 ล้านบาท และมีความเกี่ยวเนื่องกับเกษตรกรมากกว่า 300,000 ครัวเรือน อย่างไรก็ตาม ตั้งแต่ปี 2561 เป็นต้นมา ปริมาณผลผลิตในประเทศมีมากขึ้น ขณะที่ความต้องการใช้โดยทั่วไปมีแนวโน้มลดลงตามภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวลง ซึ่งเป็นผลจากมาตรการลดการใช้น้ำมันปาล์มของสหภาพยุโรป รวมทั้งสงครามการค้าระหว่างสหรัฐอเมริกาและสาธารณรัฐประชาชนจีน ทำให้การค้าน้ำมันพืชในตลาดโลกมีการแข่งขันค่อนข้างสูง ส่งผลให้การค้าน้ำมันปาล์มในประเทศชะลอตัวลงและสต็อกน้ำมันปาล์มในระบบมีมากกว่าระดับปกติ ทำให้ราคาผลปาล์มที่เกษตรกรขายได้อ่อนตัวลงมาก

ด้วยปริมาณผลผลิตปาล์มน้ำมันที่ยังมีออกสู่ตลาดอย่างต่อเนื่อง แม้ว่ารัฐบาลจะได้เพิ่มความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตไบโอดีเซลและใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าแล้ว แต่ยังไม่สามารถช่วยยกระดับราคาผลปาล์มในประเทศให้สูงขึ้นอย่างมีเสถียรภาพได้ ดังนั้นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกร คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2562 อนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 ด้วยการชดเชยการประกันรายได้ ซึ่งเป็นมาตรการตามกรอบนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 เพื่อทำหน้าที่บริหารโครงการให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อให้การดำเนินการบรรลุเป้าหมายโครงการฯ คณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 และได้จัดทำเป็นคู่มือการปฏิบัติงานตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 เพื่อให้ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงานตามโครงการฯ ต่อไป

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร 1
กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์
กันยายน 2562

# สารบัญ


03 หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563

07 การขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ปี 2562

08 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563

09 การคำนวณเงินชดเชยตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 – 2563

10 คำสั่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

12 สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ 4/2562

16 หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง




# หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ

## การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563

### 1. หลักการและเหตุผล

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 27 สิงหาคม 2562 อนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรอันเนื่องจากปัญหาผลผลิตปาล์มน้ำมันล้นตลาดและราคาผลผลิตตกต่ำ ด้วยการชดเชยการประกันรายได้ ซึ่งเป็นมาตรการตามกรอบนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล โดยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 เพื่อทำหน้าที่บริหารโครงการให้บรรลุเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของโครงการ

1.2 อาศัยอำนาจตามความในข้อ 2 ตามคำสั่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ที่ 3/2562 เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 ลงวันที่ 3 กันยายน 2562 คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ ในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563

### 2. เกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ

เป็นเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยมีสิทธิได้รับเงินชดเชยตามพื้นที่ที่ปลูกจริง แต่ไม่เกินครัวเรือนละ 25 ไร่ และต้องเป็นพื้นที่ปลูกปาล์ม ที่ให้ผลผลิตแล้ว มีอายุไม่น้อยกว่า 3 ปี

### 3. อัตราการช่วยเหลือ

#### 3.1 ราคาเป้าหมาย

กำหนดรายได้ที่เหมาะสมที่เกษตรกรควรได้รับจากการขายผลปาล์มทะลาย (คุณภาพน้ำมัน 18%) ที่กิโลกรัมละ 4.00 บาท ณ หน้าโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม

#### 3.2 ปริมาณผลผลิต

ใช้ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่อปีทั้งประเทศของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เฉลี่ยย้อนหลัง 3 ปี (36 เดือน) โดยปีการผลิต 2562/63 ให้ใช้ผลผลิตช่วงเดือนกันยายน 2559 - สิงหาคม 2562 เฉลี่ยทั้งประเทศเท่ากับ 2,906 กิโลกรัมต่อไร่ต่อปี เพื่อธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างที่จ่ายให้แก่เกษตรกร

## 4. การกำหนดราคาตลาดอ้างอิง

คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 โดยมีอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นประธาน อนุกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนจาก สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) กรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สภาเกษตรกรจังหวัดสุราษฎร์ธานี สภาเกษตรกรจังหวัดกระบี่ สภาเกษตรกรจังหวัดชุมพร สมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม สมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร 1 กรมการค้าภายใน เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ ผู้แทนกรมการค้าภายใน เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ ทำหน้าที่กำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร (เท่ากันสำหรับทุกจังหวัดแหล่งผลิต) และคำนึงถึงสภาพข้อเท็จจริง ความเหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะตลาด โดยคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 ประชุมเพื่อพิจารณาราคาตลาดอ้างอิงในวันทำการที่ตรงกับระยะเวลาสามวันทำการก่อนวันครบกำหนดจ่ายเงิน เพื่อแจ้ง ธ.ก.ส. ใช้เป็นข้อมูลในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างและโอนเงินให้แก่เกษตรกรต่อไป

## 5. ระยะเวลาการจ่ายเงิน

ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) กำหนดจ่ายเงินชดเชยรายได้ให้แก่เกษตรกรเป็นงวด ระยะเวลางวดละไม่น้อยกว่า 45 วัน โดยเริ่มจ่ายเงินงวดที่ 1 ในวันที่ 1 ตุลาคม 2562 สำหรับการจ่ายเงินงวดต่อไปให้จ่ายเงินในวันที่ 1 หรือวันที่ 16 หากตรงกับวันหยุดราชการหรือวันหยุดนักขัตฤกษ์ ให้เลื่อนกำหนดจ่ายเงินให้เร็วขึ้น (วันทำการก่อนวันหยุด) หรือตามที่คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 กำหนด

## 6. ขั้นตอนดำเนินการ

**6.1 ข้อมูลทะเบียนเกษตรกร** กรมส่งเสริมการเกษตรส่งข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ปรับปรุงให้ ธ.ก.ส. ก่อนการจ่ายเงินไม่น้อยกว่า 15 วัน ยกเว้นการจ่ายเงินงวดที่ 1 ในวันที่ 1 ตุลาคม 2562 ให้ใช้ข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่กรมส่งเสริมการเกษตรใช้เป็นฐานในการให้ความช่วยเหลือตามโครงการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน และให้เพิ่มเติมแปลงทะเบียนเกษตรกรของผู้ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ



**6.2 การประชุมชี้แจงและประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้** กรมการค้าภายใน กรมส่งเสริมการเกษตร ธ.ก.ส. กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย บูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ดำเนินการชี้แจงประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับทราบเกี่ยวกับโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 คุณสมบัติของเกษตรกรผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ การขึ้นทะเบียนเกษตรกร การจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิง ตลอดจนรายละเอียดอื่น

**6.3 การกำหนดราคาตลาดอ้างอิง** คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 พิจารณากำหนดราคาตลาดอ้างอิงเพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรให้สอดคล้องกับระยะเวลาการจ่ายเงินที่กำหนด โดยคำนึงถึงสภาพข้อเท็จจริง ความเหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะตลาด

**6.4 การจ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกร** ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิงเข้าบัญชีของเกษตรกรตามกำหนดเวลาที่คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 กำหนด

**6.5 การรายงานผล** ธ.ก.ส.จัดทำรายงานการจ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรตามโครงการฯ ประกอบด้วย ครัวเรือนเกษตรกร ปริมาณผลผลิต จำนวนเงินที่จ่ายชดเชย โดยแจ้งต่ออธิบดีกรมการค้าภายใน ในฐานะประธานอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 เพื่อประมวล สรุป และรายงาน กนป. ทราบต่อไป

## 7. ระยะเวลา

7.1 ระยะเวลาดำเนินการ สิงหาคม 2562 - กันยายน 2563

7.2 ระยะเวลาโครงการ สิงหาคม 2562 ถึงระยะเวลาที่ ธ.ก.ส. ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่ได้สำรองจ่ายไว้ครบตามที่เกิดขึ้นจริง

## 8. การกำกับดูแล

8.1 คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 เป็นผู้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการฯ โดยคำนึงถึงสภาพข้อเท็จจริง ความเหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะตลาด รวมทั้งประเมินผลภาพรวม และรายงานผลให้ กนป. ทราบเป็นรายไตรมาส และเมื่อสิ้นสุดโครงการฯ

8.2 คณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด (คพจ.) ติดตามกำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ ในระดับพื้นที่ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

## 9. หน่วยงานดำเนินโครงการ

**9.1 กรมการค้าภายใน** ปฏิบัติงานในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 ทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการฯ กำหนดราคาตลาดอ้างอิง และระยะเวลาการจ่ายเงิน การประเมินผลภาพรวม และรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ให้ กนป. ทราบเป็นรายไตรมาส และเมื่อสิ้นสุดโครงการฯ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ความก้าวหน้าของโครงการฯ ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบตลอดระยะเวลาโครงการฯ

**9.2 ธ.ก.ส.** เป็นหน่วยงานหลักในจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างราคาเป้าหมายกับราคาตลาดอ้างอิง การประชาสัมพันธ์ รวมทั้งชี้แจงให้เกษตรกรและเจ้าหน้าที่รับทราบ โดยอาจร่วมกับ กรมส่งเสริมการเกษตร กรมการค้าภายใน และจังหวัดแหล่งผลิต

**9.3 กรมส่งเสริมการเกษตร** ดำเนินการเกี่ยวกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันตามเงื่อนไขที่คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันปี 2562 - 2563 กำหนด โดยคำนึงถึงความสะดวกและประโยชน์ที่เกษตรกรพึงได้รับการช่วยเหลือโดยเร็ว รวมทั้งร่วมกับ กรมการค้าภายใน ธ.ก.ส. และจังหวัดแหล่งผลิต ในการชี้แจงเกี่ยวกับโครงการฯ ในระดับพื้นที่

**9.4 จังหวัดแหล่งผลิต** โดยคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด (คพจ.) ติดตามกำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ ในระดับพื้นที่ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และร่วมกับ กรมการค้าภายใน กรมส่งเสริมการเกษตร และ ธ.ก.ส. ดำเนินการประชาสัมพันธ์และชี้แจงโครงการฯ ในพื้นที่รับผิดชอบ

คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563
(6 กันยายน 2562)



## การขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร ปี 2562

### 1 เกษตรกรแจ้ง 15 วันหลังปลูก

- พืช/พันธุ์
- วันปลูก
- วันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว
- รายได้/หนี้สิน
  - เครื่องจักรกล
  - แหล่งน้ำ
  - ระบบเกษตรกรรมยั่งยืน

**แจ้งข้อมูลการขึ้นทะเบียน (ทั้งหมด 7.2 ล้านครัวเรือน)**

- บัตรประจำตัวประชาชน
- หลักฐานแสดงสิทธิการถือครองที่ดิน/สัญญาเช่า

**อกม. ช่วยจัดเก็บ 1 ก.ค. - 30 ส.ค.**

- เกษตรกรแจ้งข้อมูลกับเจ้าหน้าที่ สนง.กษอ.
- เจ้าหน้าที่ปรับปรุงข้อมูลผ่าน Tablet
- เกษตรกรใช้ FARMBOOK

**ปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร (ปรับปรุงรายปี 5.7 ล้านครัวเรือน)**

- บัตรประจำตัวประชาชน

### ฐานข้อมูลรับแจ้งจากเกษตรกร

### 2

- ตรวจสอบข้อมูลบุคคล : กรมการปกครอง
- ตรวจสอบพื้นที่ (วาดแปลง) ผ่านระบบสารสนเทศ : กรมที่ดิน
- การตรวจสอบแปลงปลูกด้วยภาพถ่ายดาวเทียมหรือในพื้นที่จริง

ติดประกาศรายชื่อ 3 วัน

### ฐานข้อมูลทะเบียนเกษตรกร

### 3

**รายงานผลจัดพิมพ์สมุดทะเบียนเกษตรกร**

**แสดงผลใน FARMBOOK**

ข้อมูล 9 ด้าน ได้แก่

1. ข้อมูลพื้นฐานครัวเรือน
2. สมาชิกในครัวเรือนและการเป็นสมาชิกองค์กร
3. การถือครองที่ดินเพื่อการเกษตร (ของตนเอง/เช่า/ประเภทเอกสาร/เลขที่เอกสาร/เนื้อที่ตามเอกสาร)
4. การประกอบกิจกรรมการเกษตร (ชนิดกิจกรรมการเกษตร/วันที่และเนื้อที่ปลูก/วันที่และเนื้อที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยว)
5. การเข้าร่วมโครงการภาครัฐ
6. รายได้
7. หนี้สิน
8. เครื่องจักรกลการเกษตร
9. แหล่งน้ำ

### 4 ประมวลผล

- ส่งข้อมูลให้ ธ.ก.ส. เพื่อประกอบการเข้าร่วมโครงการภาครัฐ
- ข้อมูลเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติ
- โครงการประกันภัยพืชผล

# หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับ โครงการประกันรายได้เกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563

- กรมการค้าภายใน
- กรมส่งเสริมการเกษตร
- ธ.ก.ส.
- หน่วยงานในจังหวัด

- ประชุมชี้แจงและประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้โครงการฯ

## กรมส่งเสริมการเกษตร

- ขึ้นทะเบียน/ปรับปรุงทะเบียนเกษตรกร
- ประมวลผล/จัดส่งข้อมูลให้ ธ.ก.ส.

## ธ.ก.ส.

- ตรวจสอบข้อมูล
- เลขที่บัญชีเงินฝาก ธ.ก.ส.

## คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562-2563

- กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการการดำเนินโครงการฯ
- กำหนดราคาตลาดอ้างอิง

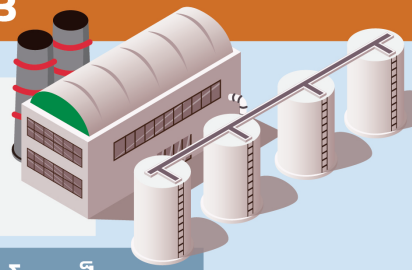
## ธ.ก.ส.

- ประมวลผลเงินประกันรายได้ และโอนเงินเข้าบัญชีเกษตรกร

## ธกส สาขาใกล้บ้านท่าน

## ธ.ก.ส. สาขา

# การคำนวณเงินชดเชยตามโครงการประกันรายได้เกษตรกร ชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 – 2563



ราคาเป้าหมายผลปาล์มน้ำมัน **18%** ณ โรงงานสกัด **4.00** บาท/กก.

ราคาตลาดอ้างอิงในแต่ละงวด โดยเป็นราคาที่เท่ากันทุกจังหวัดแหล่งผลิต **A** บาท/กก.

(คณะอนุกรรมการบริหารโครงการฯ เป็นผู้กำหนดราคาตลาดอ้างอิง)

**ส่วนต่างที่ชดเชยให้เกษตรกร 4.00 - A = B บาท/กก.**

- ชดเชยให้เกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตามพื้นที่ที่ปลูกจริง แต่ไม่เกินครัวเรือนละ 25 ไร่ และต้องเป็นพื้นที่ปลูกปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้ว มีอายุไม่น้อยกว่า 3 ปี
- ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยให้เกษตรกรเป็นงวด งวดละไม่น้อยกว่า 45 วัน โดยงวดที่ 1 จ่ายวันที่ 1 ต.ค. 62
- **ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่อปีทั้งประเทศ ใช้ข้อมูลสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร**

## คิดเป็นเงินชดเชย

**B บาท/กก. x C กก./ไร่/งวด x จำนวนไร่ที่มีจริงไม่เกิน 25 ไร่**

**ตัวอย่าง**

| | | |
|---|---|---|
| ราคาเป้าหมาย | 4.00 | บาท/กก. |
| ราคาตลาดอ้างอิง (สมมุติ) | 3.10 | บาท/กก. |
| ส่วนต่างที่ชดเชยให้เกษตรกร (4.00 - 3.10) | 0.90 | บาท/กก. |
| ผลผลิตเฉลี่ย | C | กก./ไร่/งวด |

**เกษตรกรได้เงินชดเชย**

- มีพื้นที่ 15 ไร่ = (0.90 บาท/กก. x C กก./ไร่/งวด x 15 ไร่) = xxxx บาท
- มีพื้นที่ 25 ไร่ = (0.90 บาท/กก. x C กก./ไร่/งวด x 25 ไร่) = xxxx บาท

คำสั่งคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ
ที่ ๓ /๒๕๖๒
เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓

---

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการ และการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกร รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๗ (๖) แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ โดยมีองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

**องค์ประกอบ**

| | | |
|---|---|---|
| ๑. | อธิบดีกรมการค้าภายใน | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. | ผู้แทนสำนักงบประมาณ | อนุกรรมการ |
| ๓. | ผู้แทนกรมบัญชีกลาง | อนุกรรมการ |
| ๔. | ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๕. | ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๖. | ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ | อนุกรรมการ |
| ๗. | ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร | อนุกรรมการ |
| ๘. | ผู้แทนสภาเกษตรกรจังหวัดสุราษฎร์ธานี | อนุกรรมการ |
| ๙. | ผู้แทนสภาเกษตรกรจังหวัดกระบี่ | อนุกรรมการ |
| ๑๐. | ผู้แทนสภาเกษตรกรจังหวัดชุมพร | อนุกรรมการ |
| ๑๑. | ผู้แทนสมาคมโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม | อนุกรรมการ |
| ๑๒. | ผู้แทนสมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์ม | อนุกรรมการ |
| ๑๓. | ผู้อำนวยการกองบริหารการพาณิชย์ภูมิภาค สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ | อนุกรรมการ |
| ๑๔. | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑ กรมการค้าภายใน | อนุกรรมการและเลขานุการ |
| ๑๕. | ผู้แทนกรมการค้าภายใน | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |





**หน้าที่และอำนาจ**

๑. วิเคราะห์สถานการณ์ การผลิต การตลาด ราคาผลปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม

๒. กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการ และการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกร ของโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๓ รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิงเพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้ กับราคาตลาดอ้างอิงที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร โดยคำนึงถึงสภาพข้อเท็จจริง ความเหมาะสม และสอดคล้องกับภาวะตลาด

๓. ประเมินผลภาพรวม และรายงานผลการดำเนินโครงการให้คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติทราบ เป็นรายไตรมาส และเมื่อสิ้นสุดโครงการ

๔. เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ข้อมูล ส่งเอกสารหลักฐานอื่นใดที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา

๕. แต่งตั้งคณะทำงานภายใต้คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๓ ได้ตามความจำเป็น

๖. ปฏิบัติงานอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติมอบหมาย

ทั้งนี้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒

พลเอก
(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
รองนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ

## สรุปมติการประชุม
## คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ 4/2562
## วันจันทร์ที่ 19 สิงหาคม 2562 เวลา 10.30 น.
## ณ ห้องประชุม 301 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 4/2562 เมื่อวันจันทร์ที่ 19 สิงหาคม 2562 โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน เพื่อพิจารณาการเปิดตลาดน้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อเมล็ดในปาล์มภายใต้กรอบการค้าระหว่างประเทศ ปี 2563 - 2565 โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 และแนวทางการบริหารปาล์มน้ำมันทั้งระบบที่ประชุมมีมติ ดังนี้

**1. การเปิดตลาดน้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อเมล็ดในปาล์ม ภายใต้กรอบการค้าระหว่างประเทศ ปี 2563 - 2565**

1.1 เห็นชอบให้เปิดตลาดน้ำมันปาล์มและน้ำมันเนื้อในเมล็ดปาล์ม และบริหารการนำเข้าคราวละ 3 ปี (ปี 2563 - 2565) โดยให้เป็นไปตามข้อผูกพันของทุกกรอบการค้าและมีการบริหารการนำเข้า เช่นเดียวกับกรอบองค์การการค้าโลก (WTO) คือ ให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้าและกระจายให้ผู้ผลิตภายในประเทศ ตามที่สมาคมโรงกลั่นน้ำมันปาล์มเป็นผู้จัดสรร

1.2 มอบหมายฝ่ายเลขานุการ กนป. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและมอบกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

**2. โครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563**

2.1 เห็นชอบในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน ปี 2562 - 2563 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านรายได้และบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันจากปัญหาผลผลิตปาล์มน้ำมันล้นตลาดและราคาตกต่ำ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายเร่งด่วน 12 เรื่องของรัฐบาล โดยเห็นควรดำเนินการร่วมกับมาตรการคู่ขนาน ตามมติที่ประชุมร่วม 3 ฝ่าย ระหว่างภาครัฐ เกษตรกร และเอกชน เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2562 ณ ห้องประชุมอาคารรัฐสภา เกียกกาย เพื่อรักษาเสถียรภาพราคาปาล์มน้ำมันในระยะยาวให้มีความมั่นคงและยั่งยืนต่อไป

2.2 ให้กำหนดหลักการและเงื่อนไขในการดำเนินการให้ชัดเจน และเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเห็นชอบในหลักการเบื้องต้น ดังนี้



1) เกษตรกรที่ได้รับสิทธิการช่วยเหลือคือ เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร ทั้งนี้ รายละเอียดคุณสมบัติของเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิการช่วยเหลือตามโครงการฯ มอบให้คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันพิจารณาต่อไป

2) ให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรตามข้อ 2.2 1) ทุกครัวเรือน ครัวเรือนละไม่เกิน 25 ไร่ สำหรับพื้นที่ปลูกต้นปาล์มที่ให้ผลผลิตแล้ว (อายุไม่น้อยกว่า 3 ปี)

3) อัตราความช่วยเหลือเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสมที่ควรได้รับจากการจำหน่ายผลปาล์มทะลาย (คุณภาพน้ำมัน 18 เปอร์เซ็นต์) คือกิโลกรัมละ 4.00 บาท

4) สำหรับเงื่อนไขปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ต่อปีที่ใช้ในการคำนวณรายได้ที่เกษตรกรจะได้รับ เช่น ใช้ข้อมูลผลผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศย้อนหลัง 3 ปี (ปี 2559 - 2561) ที่สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเผยแพร่

5) รัฐจะจ่ายเงินส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิงให้แก่เกษตรกร โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โอนเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนและได้ยื่นคำขอไว้แล้วเท่านั้นโดยตรง

6) เห็นชอบจัดตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ การดำเนินโครงการประกันรายได้ ระยะเวลาการจ่ายเงิน รวมทั้งการกำหนดราคาตลาดอ้างอิง เพื่อใช้ในการคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างอัตราประกันรายได้กับราคาตลาดอ้างอิง ที่จะให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร โดยให้กำหนดราคาตลาดอ้างอิงเท่ากันสำหรับทุกจังหวัดแหล่งผลิตตามที่คณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมันกำหนด

7) ให้กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินตามข้อ 2.1 และ 2.2 เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2.3 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ กนป. ยกร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการบริหารโครงการประกันรายได้เกษตรกรชาวสวนปาล์มน้ำมัน เพื่อนำเสนอประธาน กนป. ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งต่อไป

**3. แนวทางการบริหารปาล์มน้ำมันทั้งระบบ**

เห็นชอบแนวทางบริหารจัดการปาล์มน้ำมันทั้งระบบ ตามมติที่ประชุมร่วม 3 ฝ่าย ระหว่างภาครัฐ เกษตรกร และเอกชน เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2562 ณ ห้องประชุมอาคารรัฐสภา เกียกกาย และมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบแต่ละด้าน พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

3.1 มาตรการด้านพลังงาน

3.1.1 การใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตไฟฟ้า

เห็นชอบให้กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เร่งรัดการจัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบส่วนที่เหลือ จำนวน 133,750 ตัน เพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกงให้ครบ 200,000 ตัน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2562 ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ภายใน 2 สัปดาห์

ทั้งนี้ หากยังไม่สามารถดูดซับระดับสต็อกส่วนเกิน (ระดับที่เหมาะสม) ได้ หรือ สถานการณ์ราคาปาล์มน้ำมันยังไม่ดีขึ้น เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) จัดซื้อน้ำมันปาล์มดิบสำรองอีก จำนวน 100,000 ตัน เพื่อนำไปใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง

3.1.2 การส่งเสริมการใช้ไบโอดีเซล

เห็นชอบให้กระทรวงพลังงานเร่งดำเนินการผลักดันให้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี10 เป็นน้ำมันดีเซลฐานภายในสิ้นปี 2562 และสนับสนุนให้ใช้น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว บี20 และดีเซลหมุนเร็ว บี7 เป็นทางเลือก เพื่อให้ปริมาณความต้องการใช้น้ำมันปาล์มดิบสามารถรองรับปริมาณผลปาล์มน้ำมันที่เพิ่มขึ้นได้

3.2 การบริหารจัดการน้ำมันปาล์มทั้งระบบ

มอบกรมการค้าภายในพิจารณาแนวทางการติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำมันปาล์มดิบ โดยใช้เทคโนโลยีที่สามารถวัดได้ตลอดเวลา (Real Time) มีความเที่ยงตรง น่าเชื่อถือ และเป็นมาตรฐานที่ถังเก็บน้ำมันปาล์มของผู้ประกอบการโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม โรงงานไบโอดีเซล และคลังรับฝากน้ำมันปาล์มเพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลและบริหารจัดการสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ และพิจารณาจัดหาแหล่งงบประมาณเพื่อใช้ดำเนินการ โดยให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายในสองเดือน ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้ถูกต้อง เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด



3.3 มาตรการบริหารการนำเข้า

3.3.1 มอบกรมศุลกากร กรมการขนส่งทางบก สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองทัพเรือ กองทัพบก และกองอำนวยการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ กรมการค้าภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์) ควบคุมกำกับดูแลการนำเข้าน้ำมันปาล์มในระบบปกติ การลักลอบนำเข้า รวมทั้งการถ่ายลำผ่านแดนไปประเทศเพื่อนบ้านทั้งทางบก และทางน้ำ เพื่อป้องปรามการนำสินค้าที่ผ่านแดนมาใช้หรือจำหน่ายในประเทศไทย

3.3.2 มอบกระทรวงพาณิชย์หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทบทวนมาตรการบริหารการนำเข้า และการกำหนดเงื่อนไขการบริหารการนำเข้า ให้สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงภายใต้กรอบข้อตกลงทางการค้าระหว่างประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรักษาเสถียรภาพสินค้าในประเทศ

3.4 การเร่งรัดการส่งออก

มอบกระทรวงพาณิชย์พิจารณาช่องทางเพิ่มการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์ และผลิตภัณฑ์ไปต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดที่มีศักยภาพ เพื่อลดปริมาณสต็อกส่วนเกินในระบบ

3.5 มาตรการปาล์มยั่งยืน

3.5.1 มอบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งรัดผลักดันการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม พ.ศ. .... ให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

3.5.2 มอบหน่วยงานที่รับผิดชอบยุทธศาสตร์ปฏิรูปปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบปี 2561 - 2580 ทั้ง 6 ด้าน (การผลิต มาตรฐาน การบริหารจัดการ การตลาด พลังงาน นวัตกรรม) ที่เสนอคณะรัฐมนตรีทราบเมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม 2562 เร่งขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฯ เพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์มทั้งระบบให้สอดรับกันตลอดห่วงโซ่อุปทาน

3.5.3 มอบกระทรวงพาณิชย์ศึกษาหาแนวทางจัดตั้งตลาดกลางปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม เพื่อเป็นแหล่งซื้อขายผลปาล์มและผลิตภัณฑ์ เพื่อให้เกิดการแข่งขันด้านราคาที่เป็นประโยชน์แก่เกษตรกร

ฝ่ายเลขานุการ กนป.
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
19 สิงหาคม 2562

# หน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง

| หน่วยงาน | เบอร์โทรศัพท์ | E-mail |
|---|---|---|
| กรมการค้าภายใน<br>• กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร 1 | โทร. 02 507 5720 - 1<br>โทรสาร 02 547 5394 | agrigroup3@gmail.com |
| กรมส่งเสริมการเกษตร<br>• ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร | โทร. และโทรสาร<br>02 955 1642 | ict23@hotmail.co.th |
| สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร<br>• สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร | โทร. 02 579 0611<br>โทรสาร 02 940 7341 | food.fuelcrop@gmail.com |
| ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร<br>• ฝ่ายกิจการนโยบายรัฐ | โทร. 02 558 6555<br>ต่อ 8129, 8143<br>โทรสาร 02 558 6218 | gm.gpd.bacc@gmail.com |