

มติคณะรัฐมนตรีประจำวัน 30 กรกฎาคม 2555

10. เรื่อง การขอชดเชยราคาน้ำมันปาล์ม

คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ล้านบาท เพื่อชดเชยผลการขาดทุน 22.20 จากส่วนต่างของต้นทุนการนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์กับราคาจำหน่ายให้แก่ (.อศส) ขององค์การคลังสินค้า โรงกลั่นน้ำมันปาล์ม ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 000 ต้น ตามที่กระทรวงพาณิชย์ ,30 ในปริมาณไม่เกิน 2555 พฤษภาคม 8 และวันที่ 2555 เมษายน 17 เสนอ (.พน)

ทั้งนี้ ให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณานำเข้าน้ำมันปาล์มในปริมาณและระยะเวลาที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อเกษตรกรและราคาผลปาล์มในประเทศและให้ตรวจสอบยืนยันข้อมูลผลการขาดทุนจากการนำเข้าน้ำมันปาล์มที่เกิดขึ้นจริง ก่อนขอทำความตกลงในรายละเอียดงบประมาณกับสำนักงบประมาณเพื่อ ขอรับการจัดสรรงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

พณฯ รายงานว่า .

1. สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี (วันที่ 17 เมษายน 2555 และวันที่ 8 พฤษภาคม 2555) พณ. โดย อศส. ได้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ (RBDPO) จำนวน 10,000 ต้น ในวันที่ 8-16 พฤษภาคม 2555 ในราคาระดับโลกริมละ 31.00 บาท และจัดสรรให้แก่โรงกลั่นน้ำมันปาล์มเพื่อผลิตและจำหน่ายปลีกน้ำมันพืช ปาล์มในราคาขาดดุลละ 42.00 บาท โดยไม่มีการจ่ายเงินชดเชยและหลังจากนั้น ไม่มีการนำเข้าเพิ่มเติม เนื่องจากสถานการณ์น้ำมันปาล์มในประเทศมีแนวโน้มเข้าสู่ภาวะปกติ

2. สถานการณ์ปัจจุบันสถานการณ์น้ำมันและน้ำมันปาล์มในประเทศมีความผันผวนมาก ทั้งด้านปริมาณและราคา ดังนี้

ด้านปริมาณ 2.1

2.1.1 ผลิตผลผลิตน้ำมันปาล์มปริมาณผลปาล์มที่ออกสู่ตลาด จากการติดตามปริมาณ 2.1.1 ตั้งแต่เดือนมีนาคม พบว่าผลผลิตที่ออกสู่ตลาดจริงต่ำกว่าประมาณการของกระทรวงเกษตร 2555 พฤษภาคม – จึงคาดว่าผลปาล์มที่จะออกในช่วงเดือนกรกฎาคม 25 ทุกเดือนเฉลี่ยร้อยละ (.กษ) และสหกรณ์ 2555 สิงหาคม – จะต่ำกว่าที่ กษ 25 คาดการณ์ไว้ไม่ต่ำกว่าร้อยละ .

2.1.2 การกำหนดระดับสต็อก คณะกรรมการนโยบายปาล์มแห่งชาติ

ต้น 200,000 ได้กำหนดระดับสต็อกปลอดภัยอยู่ที่ (.กนป)ระดับเตือนภัยอยู่ที่ ต้น และระดับวิกฤตอยู่ 168,000 ต้น 135,000 ที่

2.1.3 การตรวจสอบสต็อก ปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มดิบ ณ สิ้นเดือน

มิถุนายน 2555 มีจำนวน 158,633 ต้น คาดว่าเดือนกรกฎาคม 2555 จะมีสต็อกประมาณ 126,353 ต้น และ เดือนสิงหาคม 2555 ประมาณ 115,907 ต้น ทั้งนี้ จากการตรวจสอบสต็อกน้ำมันปาล์มทั้งระบบเมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม 2555 ปรากฏว่ามีปริมาณน้ำมันปาล์มคงเหลือทุกชนิดทั้งระบบ เมื่อคำนวณในรูปน้ำมันปาล์มดิบ

แล้วมีปริมาณ 131,825 ตัน หากไม่รวมสต็อก ปี 100 (7,765 ตัน) จะเหลือสต็อกสำหรับบริโภคเป็น 124,000 ตัน ซึ่งต่ำกว่าระดับวิกฤต (135,000 ตัน)

2.1.4 ความต้องการใช้ การใช้ไขมัน น้ำมันในภาคการผลิตน้ำมันพืชบริโภคและอุตสาหกรรม ต่อเนื่อง ประมาณร้อยละ ประมาณร้อยละ (ไบโอดีเซล) ภาคพลังงาน 49ร้อยละ และส่งออกประมาณ 33ร้อยละ 18

20) ด้านราคา ราคาผลปาล์มปัจจุบัน 2.2กค บาท น้ำมันปาล์มดิบ 6.05 ดอลลาร์กิโลกรัมละ (55 . ที่กำหนดให้จำหน่ายไม่ (บาท 29.00 กิโลกรัมละ) บาท สูงกว่าต้นทุนการผลิตน้ำมันพืชปาล์ม 35.00 กิโลกรัมละ 30.30 บาท ส่วนราคาน้ำมันปาล์มดิบมาเลเซียกิโลกรัมละ 42.00 เกินขวดลิตรละบาท ต่ำกว่าราคาในประเทศถึง กิโลกรัมละ (บาท 2.00 – 1.00 ปกติราคาในประเทศสูงกว่ากิโลกรัมละ) บาท 4.70

.3ปัญหา

มาตรการบริหารจัดการน้ำมันปาล์มในปัจจุบันไม่สมดุล กล่าวคือ

การนำเข้า มีการควบคุมการนำเข้าภายใต้กรอบ 3.1AFTA อัตราภาษีร้อยละ โดยกำหนดให้ 0 ออกสเป็นผู้นำเข้าเพียงรายเดียว และต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี .

การส่งออก ปัจจุบันส่งออกได้โดยเสรีไม่จำกัดปริมาณ 3.2

(100 การผลิตไบโอดีเซล ปี) ด้านพลังงาน 3.3มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงสนับสนุน เพื่อให้ราคา ไบโอดีเซลมีเสถียรภาพ และไม่มีข้อจำกัดในการกำหนดราคารับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ ทำให้ในช่วงที่น้ำมันปาล์มดิบ มีน้อย น้ำมันปาล์มจะไหลไปที่โรงงานผลิตไบโอดีเซลก่อน ส่วนที่เหลือจึงเข้าโรงกลั่นน้ำมันพืชเพื่อจำหน่าย แก่ผู้บริโภค

.4แนวทางการดำเนินการ

ระยะสั้น 4.1

ตรึงราคาจำหน่ายปลีกน้ำมัน 4.1.1ปาล์มไว้ที่ขวดลิตรละ บาท เพื่อลดภาระค่าครองชีพ 42.00 ของประชาชนตามนโยบายรัฐบาล

ให้มีการนำเข้าน้ำมันปาล์มตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นอย่างเร่งด่วน 4.1.2 เพื่อคลี่คลายปัญหาให้เกิดการขาดแคลนน้ำมันปาล์มเช่นเดียวกับต้นปี โดยนำเข้าน้ำมันปาล์มเพิ่ม 2554ติมอีก จำนวน ตัน ซึ่งต่ำกว่าระดับ 126,353 อยู่ที่ 2555 ตัน เนื่องจากคาดการณ์ว่า สต็อก ณ เดือนกรกฎาคม 30,000 ตัน หากผลผลิตมีมากขึ้นจนสต็อกอยู่ในระดับปลอดภัย 10,000 ตัน ซึ่งจะทยอยนำเข้าครั้งละ 135,000 วิกฤตที่ จะยุติการนำเข้า เพื่อมิให้กระทบต่อเกษตรกรและอาจเสนอให้มีการนำเข้าเพิ่มเติมอีกหากปริมาณสต็อกยังต่ำกว่า ระดับปลอดภัย 200,000)ตัน (

ระยะยาว 4.2

สร้างความสมดุลด้านปริมาณการใช้ในประเทศการส่งออกและนำเข้า เช่น กำหนดโควต้า 4.2.1 และการจัดเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษการส่งออกและโควตาดำเนินการนำเข้า เป็นต้น

กำหนด 4.2.2ให้มีการจัดเก็บสต็อกน้ำมันปาล์ม เพื่อการบริโภคและพลังงาน เพื่อให้มีปริมาณ น้ำมันปาล์มเพียงพอต่อการบริโภคและไม่เกิดปัญหาการขาดแคลน

จัดตั้งกองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพน้ำมันพืชปาล์มเพื่อดูแลคุ้มครองผู้บริโภคเช่นเดียวกับใบ 4.2.3
โอติเซลที่มีกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงดูแล รวมทั้ง ให้เกษตรกรจำหน่ายในราคาที่คุ้มต้นทุนการผลิต

.5การดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำมันพืชปาล์มขาดแคลนในรัฐบาลที่ผ่านมาในช่วงต้นปี ได้มี 2554
ต่อมา) บาท 9.00 บาท สูงขึ้นลิตรละ 47.00 บาท เป็น 38.00 การปรับราคาจำหน่ายปลีกสูงขึ้นจากขวดลิตรละ
ได้มีการปรับราคาลดลงเหลือ ๑๐๑ บาทโดยจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงโดยดำเนินการนำเข้าและซื้อในประเทศ ซึ่งตั้ง (บาท 42.00
ล้านบาท ดังนี้ 213.78 กลั่นน้ำมันปาล์มรวมจำนวนเงินทั้งสิ้น

) นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไซ 5.1CPOL) ครั้งที่ จำนวน 2554 มกราคม 31-26 เมื่อวันที่ 1
ต้น ไม่มีการจ่ายเงินชดเชย 30,000

) นำเข้าน้ำมันปาล์มดิบแยกไซ 5.2CPOL) ครั้งที่ 12 - กุมภาพันธ์ 26 เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2554
ล้านบาท และมีการซื้อน้ำมันปาล์มดิบ 72.32 ต้น โดยจ่ายเงินชดเชย จำนวน 30,000 จำนวน(CPO) ในประเทศ
จำนวน ล้านบาท 92.15 ต้น จ่ายเงินชดเชยจำนวน 15,000

ซื้อน้ำมันปาล์มดิบ 5.3(CPO) ในประเทศจำนวน ต้น จ่ายเงินชดเชยจำนวน 57,229.20
ล้านบาท 49.31

.6ในปัจจุบันกรมการค้าภายในและ อคส) ได้ดำเนินการนำเข้าน้ำมันปาล์มกึ่งบริสุทธิ์ .RBDPO)
จำนวน ได้ออกประกาศให้มีการเสนอ .โดย อคส (ล้านลิตร 6.462 ผลิตน้ำมันพืชปาล์มประมาณ) ต้น 10,000
ราคาขาย และร่วมกับกรมการค้าภายในพิจารณาราคาที่มีผู้เสนอขายจำนวน ราย ซึ่งราคานำเข้าต่ำสุดอยู่ที่ 3
บาท รวมเป็นต้นทุนนำเข้า 0.10 บาท รวมค่าใช้จ่ายในการนำเข้าประมาณกิโลกรัมละ 32.18 กิโลกรัมละ
เป็นราคาที่โรงกลั่น) บาท 31.54 บาท โดยจำหน่ายให้แก่โรงกลั่น ๆ กิโลกรัมละ 32.28 ประมาณกิโลกรัมละ
สามารถจำหน่ายน้ำมันพืชปาล์มในราคาขวดลิตรละ บาท 0.74 จะมีผลขาดทุนกิโลกรัมละ .โดย อคส (บาท 42.00
ต้น ซึ่งราคานำเข้าอาจจะเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ 20,000 ล้านบาท และจะนำเข้าเพิ่มเติมอีก 8 เป็นเงินประมาณ
ล้านบาท ขึ้นอยู่ 16 อาจจะมีการขาดทุนเพิ่มอีกประมาณ .อคสปรับราคานำเข้าในขณะนั้น ทั้งนี้ พณ จะมีการ .
กำกับดูแลให้โรงกลั่นน้ำมันปาล์มผลิตน้ำมันพืชปาล์มชนิดขวดและถลุงตามปริมาณที่มีการนำเข้า รวมทั้งจะไม่ให้มี
การส่งออกน้ำมันพืชปาล์มในส่วนที่มีการนำเข้า หากสถานการณ์น้ำมันปาล์มเข้าสู่ภาวะปกติจะยุติการนำเข้า
ทันที
