

23. เรื่อง การกู้เงินเพื่อการบริหารหนี้เงินกู้ตามโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52

คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) กู้เงินในประเทศ ในปีงบประมาณ 2555 วงเงินไม่เกิน 21,060 ล้านบาท เพื่อ Roll Over เงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระคืน โดยมี กระทรวงการคลังค้ำประกัน และอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และ รายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

1. ธ.ก.ส.มีความจำเป็นต้องดำเนินการ Roll Over เงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระคืนในวันที่ 19 พฤษภาคม 2555 จำนวน 21,060 ล้านบาท โดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อไม่ให้เกิดการผิวนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของ ธ.ก.ส. ประกอบกับการผิวนัดชำระหนี้เงินกู้มีภาระดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นจาก สถาบันการเงินผู้ให้กู้ คิดอัตราดอกเบี้ยปรับตามที่ระบุในเงื่อนไขสัญญาเงินกู้ที่ร้อยละ 15.20 ต่อปี

2. ในปีงบประมาณ 2555 ธ.ก.ส.มีเงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระ จำนวน 31,522 ล้านบาท ซึ่งเป็นหนี้เงินกู้ตามโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/52 โดยที่โครงการฯ ยังคงมีสินค้า คงเหลืออยู่ หากมีการจำหน่ายสินค้า ธ.ก.ส. ก็จะสามารถนำเงินมาชำระคืนต้นเงินกู้ก่อนครบกำหนดได้ ทั้งนี้ ในการจำหน่ายสินค้าต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติก่อน อย่างไรก็ตาม โครงการรับจำนำ ผลิตผลทางการเกษตรเป็นการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล โดยที่รัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ย ซึ่งสำนักงานงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้หลังจากได้มีการปิดบัญชีโครงการฯ แล้วเท่านั้น ธ.ก.ส. จึงขอ บริหารหนี้ดังกล่าวด้วยการ Roll Over เงินกู้ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การขอกู้เงินของ ธ.ก.ส. ในครั้งนี้ เป็นการบริหารและจัดการหนี้เดิม ไม่ได้เป็นการก่อหนี้ใหม่ และกระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้มา โดยตลอด พร้อมทั้งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มีนาคม 2555 อนุมัติให้บรรจุแผนการปรับโครงสร้างหนี้ของ ธ.ก.ส. ดังกล่าวได้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ตามนัยข้อ 1 แล้ว

3. ในส่วนของการค้ำประกัน เนื่องจากในปี 2552-2554 ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิมาโดยตลอด จึงไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 29 วรรค 2 กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันให้แก่ ธ.ก.ส. ในครั้งนี้ได้ สำหรับวงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถค้ำประกัน ให้ ธ.ก.ส. ได้ตามหลักเกณฑ์และกรอบวงเงินค้ำประกันและการให้กู้ต่อภาครัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐข้อ 2 (2) นั้น ธ.ก.ส.มีเงินกองทุนทั้งสิ้นตามกฎหมาย ณ วันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2555 จำนวน 85,165 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันให้ ธ.ก.ส. ได้ไม่เกินวงเงิน 510,990 ล้านบาท ซึ่ง ธ.ก.ส. มีหนี้ที่ กระทรวงการคลังค้ำประกันแล้ว จำนวน 103,219 ล้านบาท ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงสามารถค้ำประกันเงินกู้ ให้ ธ.ก.ส. ได้ไม่เกินจำนวน 407,771 ล้านบาท และโดยที่การ Roll Over หนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระในครั้งนี้ ไม่ได้เป็นการเพิ่มวงเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันไปแล้วแต่อย่างใด ดังนั้นกระทรวงการคลังจึง สามารถค้ำประกันให้แก่ ธ.ก.ส. ได้ ทั้งนี้ เพื่อให้ ธ.ก.ส.สามารถกู้เงินได้ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำลง อันจะช่วยลด ต้นทุนให้แก่ ธ.ก.ส. รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล จึงเห็นควรค้ำประกันเงินกู้ในครั้งนี้

4. การคิดค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา 30 ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขณะนี้ สบย.ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการประเมินความเสี่ยงและการ จัดอันดับความน่าเชื่อถือของวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ซึ่งการ คำนวณค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้คำนวณตามวงเงินกู้คงค้างรายสัญญา ณ วันที่ 30 กันยายน ของทุกปี ดังนั้น การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้นี้จะต้องรอสรุปยอดหนี้คงค้างเงินกู้ ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 ก่อน ในขั้นนี้ จึงขอสงวนสิทธิในการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันไว้ก่อน หากได้ผลการใด จะแจ้งผลการประเมินการจัดอันดับความน่าเชื่อถือและค่าธรรมเนียม ตลอดจนวิธีการชำระเงินให้ ธ.ก.ส. ทราบใน โอกาสต่อไป