

## มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 18 มกราคม 2554

### 7. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 14/2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ครั้งที่ 14/2553 ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ รศก. เสนอ ดังนี้

1. รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 14/2553
2. เห็นชอบตามมติของคณะกรรมการ รศก. ตามข้อ 1.2 ข้อ 2.3 และ 3.3

#### สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 14/2553 เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2553 เวลา 10.15 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### 1. ภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค

กรรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้รายงานผลการสำรวจภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภค และการดำเนินการเพื่อกำกับดูแลราคาสินค้าในช่วงที่ผ่านมา รวมทั้งการศึกษาผลกระทบของต้นทุนสินค้า โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

##### 1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 **สินค้าที่ได้รับผลกระทบจากการแข็งค่าของเงินบาท** พิจารณาตามลักษณะโครงสร้างต้นทุนของสินค้าที่ผลิตและจำหน่ายในประเทศ แบ่งเป็น 3 กลุ่ม คือ (1) กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศเป็นหลัก ซึ่งได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทที่แข็งค่าน้อยมาก (2) กลุ่มสินค้าที่ใช้ทั้งวัตถุดิบในประเทศและนำเข้า ซึ่งได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทแข็งค่าค่อนข้างน้อยและ (3) กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบนำเข้าเป็นหลัก ซึ่งจะได้รับผลกระทบจากค่าเงินบาทแข็งค่าค่อนข้างมาก

1.1.2 **การดำเนินการกำกับดูแลราคาสินค้า** ได้แก่ (1) มาตรการการดูแลประกอบด้วยมาตรการทางกฎหมาย มาตรการบริหาร และ มาตรการธงฟ้าและ (2) วิธี ดำเนินการ ได้แก่ การติดตามและจัดลำดับความสำคัญของสินค้า การติดตามราคาวัตถุดิบ ปัจจัยการผลิต สถานการณ์ด้านราคาทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาต้นทุนและราคาสินค้า ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด ป้ายแสดงราคา จัดตั้งอาสาธงฟ้า1569 เพื่อสอดส่องดูแลราคาสินค้า เป็นต้น

1.1.3 **ผลกระทบของต้นทุนสินค้าจากการแข็งค่าของเงินบาท** (ณ อัตราแลกเปลี่ยน 30 บาทต่อเหรียญสหรัฐ) ได้แก่ (1) **กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบในประเทศเป็นหลัก** ซึ่งมีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้าน้อยกว่าร้อยละ 30 จะมีภาระต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นน้อยกว่าร้อยละ 2 ซึ่งผู้ประกอบการสามารถบริหารจัดการและรับภาระต้นทุนที่เพิ่มขึ้นดังกล่าวได้ (2) **กลุ่มสินค้าที่ใช้ทั้งวัตถุดิบในประเทศและนำเข้า** ซึ่งมีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้ามากกว่าร้อยละ 30 แต่ไม่เกินร้อยละ 80 จะมีภาระต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นประมาณร้อยละ 2 ถึงร้อยละ 20 ส่งผลให้มีสินค้าบางรายการมีต้นทุนสินค้าสูงขึ้น และ (3) **กลุ่มสินค้าที่ใช้วัตถุดิบนำเข้าเป็นหลัก** ซึ่งมีสัดส่วนวัตถุดิบนำเข้าประมาณร้อยละ 80 ขึ้นไป จะมีภาระต้นทุนนำเข้าวัตถุดิบสูงขึ้นประมาณร้อยละ 10 ถึงร้อยละ 65 ได้รับผลกระทบจากภาวะราคาวัตถุดิบในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้นมากกว่าค่าเงินบาทที่แข็งค่า

1.1.4 **การป้องกันปัญหาผลกระทบของค่าเงินบาทต่อราคาสินค้าเกษตรและการส่งออก** กระทรวงพาณิชย์ได้เชิญผู้ประกอบการสินค้า มาหารือถึงผลกระทบและแนวทางแก้ปัญหาจากสถานะเงินบาทที่แข็งค่าขึ้น ส่งผลให้ผู้ส่งออกมีรายได้ลดลง และขีดความสามารถการแข่งขันลดลงเมื่อเปรียบเทียบกับคู่แข่งสำคัญ คือ จีน เวียดนาม เกาหลีใต้ โดยมีแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

(1) **กลุ่มผู้ส่งออกสินค้าเกษตรและสินค้าเกษตรแปรรูป** ได้แก่ เสนอ ขอลดราคาอาหารสัตว์ ให้ภาครัฐสนับสนุนน้ำตาลทรายราคาพิเศษสำหรับการผลิตเพื่อการส่งออก

ขอให้ชะลอการปรับราคาหลักผ่านผลิตรอง ขอให้รับฝากหรือจำนำเงินดอลลาร์ สรอ. จากผู้ส่งออกในรูปแบบสินเชื่อ OD การกำหนดอัตราดอกเบี้ยต่ำชดเชยค่าดอกเบี้ย กำหนดระยะเวลาปลอดดอกเบี้ย ยกเว้นค่าธรรมเนียม รักษาเสถียรภาพเงินบาท และให้ความช่วยเหลือผู้ส่งออกทั้งระบบ

(2) **กลุ่มผู้ส่งออกสินค้าอุตสาหกรรม** ได้แก่ เสนอขอชดเชยค่าภาษีอากรสินค้าส่งออกที่ผลิตในราชอาณาจักร (มูมน้ำเงิน) ลดอัตราเงินสมทบเข้ากองทุนประกันสังคม ขอให้เอกชนสามารถถือครองเงินสกุลเหรียญสหรัฐฯ ได้ยาวนานขึ้น สนับสนุนกลุ่มวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในการบริหารจัดการและส่งออกมากขึ้น ให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำคู่มือการส่งออก เพื่อให้ผู้ประกอบการใช้เป็นข้อมูลติดต่อการค้าแก่ภาคเอกชนและเตรียมมาตรการรองรับปัญหาจากการส่งออก รวมทั้งการจัดงานแสดงสินค้าเพื่อกระตุ้นการส่งออก

## 1.2 มติที่ประชุม

รับทราบภาพรวมราคาสินค้าอุปโภคบริโภคของประเทศ และมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ติดตาม และกำกับดูแลการปรับราคาสินค้า โดยเฉพาะสินค้าที่มีแนวโน้มปรับราคาเพิ่มขึ้น ได้แก่ (1) น้ำมันพืช (2) ผลิตภัณฑ์นมพาสเจอร์ไรซ์ และ (3) เครื่องแบบนักเรียน และเร่งพิจารณาราคาที่เหมาะสมต่อไป

## 2. การจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card)

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card : TPC) และขอให้ความเห็นชอบเงื่อนไขในเรื่องสิทธิการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ตามมติคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ โดยมีสรุปสาระสำคัญและข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

### 2.1 สาระสำคัญ

คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2553 ให้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)หารือกับกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการถ่ายโอนสิทธิประโยชน์การถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้มีความเห็นในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

2.1.1 สมาชิกเดิมของโครงการฯ ก็มีสิทธิได้รับการตรวจลงตราฯ และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตราที่ได้รับอยู่เดิมตามที่กำหนดในประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการอนุญาตให้คนต่างด้าวบางจำพวกเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 30 มีนาคม 2552 และต้องเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์การมีสิทธิอยู่ในประเทศไทยตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง รวมทั้งจะต้องอยู่ภายใต้บังคับที่จะต้องมีการตรวจสอบประวัติของสมาชิกทุก 1 ปี หากพบว่ามีความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดก็จะต้องถูกดำเนินการเพิกถอนความเป็นสมาชิกต่อไป

2.1.2 สำหรับกรณีคนต่างด้าวกลุ่มที่จะเข้ามาเป็นสมาชิกใหม่ หากประสงค์ที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่างๆ ต่อไป เช่น สิทธิได้รับการตรวจลงตราฯ และให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา ก็จะต้องได้รับความเห็นชอบในการดำเนินการจากคณะรัฐมนตรี และอยู่ภายใต้ข้อบังคับของ พ.ร.บ. คนเข้าเมือง พ.ศ. 2522

อนึ่ง กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นเพิ่มเติมว่าเอกชนที่จะเข้าทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ ควรจะต้องได้รับสิทธิต่างๆ ในการดำเนินการตามกฎหมายจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน

### 2.2 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

คณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้พิจารณาร่างขอบเขตของงาน (TOR) เมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2553 เห็นว่ามีเงื่อนไขที่สำคัญที่จะต้องกำหนดใน TOR เพื่อประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ดังนี้

2.2.1 การให้สิทธิประโยชน์เกี่ยวกับการถือครองวีซ่าและการอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวพิเศษ (Special Entry Visa) ดังนี้ (1) สมาชิกเดิมของโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราฯ ตามเดิม (2) สมาชิกใหม่ที่เข้าเป็นสมาชิกภายหลังจากการจำหน่ายกิจการบริษัท ไทยแลนด์พรีเมิลจ์ คาร์ด จำกัด (บจก.TPC) ให้ภาคเอกชนแล้ว จะได้รับสิทธิการตรวจลงตราฯ สำหรับใช้เข้าประเทศไทยได้ไม่จำกัดจำนวนครั้งเป็นเวลา 5 ปี รวมถึงสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ และสิทธิการอยู่ในประเทศไทยได้ไม่เกิน 90 วัน เช่นเดียวกับสมาชิกเดิม (3) เห็นสมควรให้มีกรอบระยะเวลาการให้สิทธิการตรวจลงตราฯ ไว้สำหรับสมาชิกใหม่ เป็นระยะเวลาไม่เกิน 30 ปี และ (4) เอกชนที่รับไปดำเนินการโครงการฯ จะต้องจัดส่งทะเบียนประวัติของสมาชิกใหม่และสมาชิกเดิม เพื่อให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบประวัติทุก ๆ ปี

2.2.2 จำนวนเงินชดเชยเงินลงทุนภาครัฐ จำนวน 500 ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ ททท. ในฐานะผู้ถือหุ้นได้ชำระค่าหุ้นเพื่อจัดตั้ง บจก. TPC

2.2.3 ทุนจดทะเบียนของนิติบุคคลที่จะเสนอเข้ามาดำเนินการ ไม่น้อยกว่า 500 ล้านบาท

2.2.4 หลักประกันของ ผู้เสนอขอดำเนินการจะต้องวางหลักประกันของเท่ากับร้อยละ 5 ของทุนจดทะเบียนของ บจก. TPC

2.2.5 การรับโอนหนี้สินและความรับผิดชอบทางกฎหมายต่างๆ ทั้งหมดของ บจก. TPC ที่มีอยู่ และจะต้องรับสิทธิและหน้าที่ที่บริษัทมีต่อพนักงานก่อนการซื้อขายหรือโอนหุ้นไปทั้งหมด

2.2.6 การแก้ไขร่าง TOR ให้สอดคล้องกับระเบียบพัสดุของ ททท. ให้ ททท. จัดทำประกาศและเอกสารประมูลโครงการฯ ให้เป็นไปตามแบบประกาศประกวดราคาของ ททท.

2.2.7 กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นว่าในเรื่องการตรวจลงตราฯ ของสมาชิกใหม่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ประกอบกับคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ ได้จำกัดกรอบระยะเวลาการให้สิทธิดังกล่าวสำหรับสมาชิกใหม่ไว้เป็นระยะเวลาไม่เกิน 30 ปี ซึ่งการประกาศเงื่อนไขดังกล่าวจะมีผลผูกพันต่อเอกชนที่จะเข้ามาดำเนินการใหม่ จึงมีความจำเป็นจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อให้เกิดความชัดเจนก่อนที่จะดำเนินการส่งเรื่องให้ ททท. ดำเนินการต่อไป

### 2.3 มติที่ประชุม

รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการจำหน่ายกิจการฯ และเห็นชอบในหลักการการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษ (Thailand Privilege Card) ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ โดยยกเลิกสิทธิการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ สำหรับสมาชิกใหม่ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ทั้งนี้ให้กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬารอผลการพิจารณาข้อกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนดำเนินการต่อไป เพื่อให้การดำเนินการการจำหน่ายกิจการโครงการบัตรสมาชิกพิเศษเป็นไปตามข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

## 3. รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2011)

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้รายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2011) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

### 3.1 สาระสำคัญ

3.1.1 เมื่อ ปี 2547 ธนาคารโลก (World Bank) ได้จัดทำรายงานการวิจัยเรื่อง Doing Business แสดงผลการศึกษาการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการเข้าไปประกอบธุรกิจของ

ประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก โดยตัวชี้วัดที่ใช้ในการจัดลำดับมีทั้งหมด 10 ด้าน ได้แก่ การเริ่มต้นธุรกิจ (Starting a Business) การขออนุญาตก่อสร้าง (Dealing with Construction Permits) การจ้างงาน (Employing Workers) การจดทะเบียนทรัพย์สิน (Registering Property) การได้รับสินเชื่อ (Getting Credit) การคุ้มครองผู้ลงทุน (Protecting Investors) การชำระภาษี (Paying Taxes) การค้าระหว่างประเทศ (Trading Across Borders) การบังคับให้เป็นไปตามข้อตกลง (Enforcing Contracts) และการปิดกิจการ (Closing a Business)

3.1.2 การปรับลดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก ประเทศไทยได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับที่ 19 ในปี 2011 จากทั้งหมด 183 ประเทศ โดยวัดประเมินตั้งแต่ 1 มิถุนายน 2552 ถึง 1 มิถุนายน 2553 ลดลงจากปีที่แล้วในช่วงเวลาเดียวกันคือ อันดับที่ 12 จากทั้งหมด 183 ประเทศ มีสาเหตุที่สำคัญดังนี้

(1) ธนาคารโลกได้มีการปรับฐานการประเมินผลจากปี ค.ศ.2010 ที่ประเมินผลจากตัวชี้วัด 10 ด้าน เป็นการประเมินผลจากตัวชี้วัด 9 ด้าน ในปี ค.ศ. 2011 โดยไม่นำตัวชี้วัดด้านการจ้างงานมาร่วมในการพิจารณาจัดอันดับ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นผลให้อันดับของประเทศไทยในภาพรวมเดิมในปี ค.ศ. 2010 ถูกจัดอยู่ในอันดับที่ 12 ปรับเป็นอันดับที่ 16

(2) ธนาคารโลกได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ประเทศต่างๆ เช่น เกาหลีและญี่ปุ่น เป็นต้น ได้ให้ความสำคัญของรายงานผลการวิจัย เรื่อง Doing Business มากขึ้น ทำให้หลายประเทศมีการพัฒนาบริการอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ในอัตราเร่งจนมีผลให้อันดับกระโดดข้ามประเทศไทย

(3) สำหรับตัวชี้วัดที่ส่งผลให้อันดับของไทยปรับลดลงจากเดิม ที่สำคัญได้แก่ ตัวชี้วัดด้านการเริ่มต้นธุรกิจ ซึ่งธนาคารโลกเห็นว่าประเทศอื่นมีการพัฒนาในอัตราที่รวดเร็วกว่าประเทศไทย ตัวชี้วัดด้านการจดทะเบียนทรัพย์สิน ซึ่งในปี 2553 ค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียนทรัพย์สินเพิ่มขึ้น และตัวชี้วัดด้านการชำระภาษี ซึ่งประเทศไทยมีจำนวนครั้งของการ ชำระภาษีสูง

### 3.2 ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

3.2.1 รับทราบรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจในประเทศต่างๆ ของธนาคารโลก (Doing Business 2011)

3.2.2 พิจารณาเห็นชอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทำการปรับปรุงการดำเนินงานในระยะสั้น และระยะยาว ดังนี้

(1) **การปรับปรุงบริการในระยะสั้น** ได้แก่ 1) การพัฒนาระบบการส่งมอบบริการแบบหน้าต่างเดียว (Single Window Service) เพื่ออำนวยความสะดวกเรื่อง การชำระภาษีทุกประเภท เพื่อลดจำนวนครั้งที่ผู้ประกอบการต้องจ่ายค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้รัฐ และเพื่ออำนวยความสะดวกในกระบวนการนำเข้า-ส่งออกสินค้าระหว่างประเทศได้ ณ จุดบริการเดียวกัน ซึ่งจะช่วยลดจำนวนเอกสารขั้นตอนและระยะเวลาและ 2) กำหนดมาตรการถาวรในการลดอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนทรัพย์สินที่รัฐต้องจัดเก็บ

(2) **การดำเนินการในระยะยาว** ได้แก่ 1) การพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ในเรื่องฐานข้อมูลผู้ประกอบการของประเทศ ให้สามารถเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการด้านการเริ่มต้นธุรกิจได้ครอบคลุมทุกหน่วยงาน หรือการนำระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government) มาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐ ลดระยะเวลาเพิ่มความสะดวกแก่ภาคเอกชนและประชาชน 2) ปรับรื้อระบบการจัดเก็บภาษีของประเทศ และ 3) การแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลเครดิต

### 3.3 มติที่ประชุม

3.3.1 รับทราบรายงานผลการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2011)

3.3.2 มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการศึกษาวิจัยแนวทางการดำเนินงานของประเทศต้นแบบที่ได้รับการจัดให้อยู่ในอันดับต้น ๆ แล้วนำมาประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับบริบทของไทย

3.3.3 มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดส่งข้อมูลดัชนีชี้วัดของการจัดอันดับความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจของธนาคารโลก (Doing Business 2011) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำแนวทางการปรับปรุงการดำเนินการ และจัดส่งให้สำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อรวบรวมและนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเพื่อพิจารณาต่อไป

3.3.4 มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการปรับปรุงอายุสัญญาการเช่าอสังหาริมทรัพย์ เพื่อการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานของประเทศต่อไป

.....