

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552

23. เรื่อง แนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือก

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2552 ซึ่งเห็นชอบหลักการและกลไกการดำเนินงานโครงการประกันราคาข้าวเปลือกและการประกันภัยข้าวเปลือกตามผลการพิจารณา คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกเมื่อวันที่ 9 เมษายน 2552 ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยให้ยกเว้นค่าเบี้ยประกันตามโครงการประกันราคาข้าวเปลือกและการประกันภัยข้าวเปลือกในปีแรก

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่าการประชุม กขช. ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2552 ได้มีการพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกที่ คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางการประกันราคาและประกันภัยข้าวเปลือกได้นำเสนอโดยสรุป ดังนี้

1. การประกันราคาข้าวเปลือก

1.1 หลักการ เป็นมาตรการแทรกแซงราคาข้าวเปลือกที่เป็นไปตามกลไกตลาด และช่วยลดภาระงบประมาณของรัฐบาล โดยในระยะแรกจะเป็นทางเลือกใหม่ให้กับเกษตรกร นอกจากการรับจำนำข้าวเปลือก และในระยะยาวจะเป็นระบบที่แทนที่การรับจำนำ

1.2 วัตถุประสงค์

1.2.1 เพื่อช่วยเหลือให้เกษตรกรขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่สูงขึ้น

1.2.2 เพื่อเป็นการใช้กลไกตลาดในการสร้างเสถียรภาพราคาในระยะยาวและมีความยั่งยืน

1.2.3 เพื่อลดภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการช่วยเหลือให้เกษตรกรสามารถขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่เหมาะสม

1.3 รูปแบบโครงการ

1.3.1 ประกันราคาเฉพาะข้าวเปลือกหอมมะลิ

1.3.2 จำนวน 200,000 ตันต่อรายไม่เกิน 500,000 บาท

1.3.3 รับประกันเฉพาะข้าวหอมมะลิที่ปลูกใน 8 จังหวัด ได้แก่ สุรินทร์ บุรีรัมย์ อุบลราชธานี ศรีสะเกษ ยโสธร ร้อยเอ็ด อุดรธานี และนครราชสีมา

1.3.4 หน่วยงานรับผิดชอบ : ธ.ก.ส.

1.3.5 ราคาประกันในกรณีที่ยังมีการดำเนินโครงการรับจำนำ ราคารับจำนำ ต้องต่ำกว่าราคาประกันไม่เกิน 1,000 บาทต่อตัน

1.3.6 ค่าเบี้ยประกัน ในระยะแรกอาจกำหนดไว้เป็นอัตราที่ต่ำ เช่น ร้อยละ 0.01 ของวงเงินเอาประกัน แต่อาจจะยกเว้นในปีแรก

1.3.7 ระยะเวลาดำเนินการ ประชาสัมพันธ์ เดือนเมษายน 2552 เกษตรกรซื้อประกันกับธ.ก.ส. ในช่วงเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2552 และเกษตรกรขอใช้สิทธิประกันกับ ธ.ก.ส. ในเดือนธันวาคม 2552

1.4 ค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. ไม่เกิน 195.56 ล้านบาท แบ่งเป็น

1.4.1 ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการของ ธ.ก.ส. ร้อยละ 4 ของมูลค่าโครงการ จำนวนไม่เกิน 136 ล้านบาท

1.4.2 ค่าประชาสัมพันธ์ไม่เกิน 9.56 ล้านบาท

1.4.3 ค่าใช้จ่ายในการระบายข้าว ต้นละ 250 บาท จำนวนไม่เกิน 50 ล้านบาท
ทั้งนี้ ค่าใช้จ่ายในส่วนนี้จะไม่หักเกษตรกรเป็นผู้รับภาระในการขาย

1.5 ประมาณการการชดเชยส่วนต่างกรณีราคาตลาดต่ำกว่าราคารับประกัน
จะแปรตามราคารับประกันและราคาตลาดในวันใช้สิทธิ

2. การประกันภัยข้าวเปลือก

ยังอยู่ในช่วงเริ่มต้นทำการศึกษา โดยเริ่มโครงการนำร่องที่จังหวัดขอนแก่นเป็น
โครงการเสมือนจริง แต่ไม่มีการจ่ายเงินจริง ซึ่งโครงการนี้ ธ.ก.ส.เป็นผู้เอาประกัน โดย ธ.ก.ส.จะ
ผลัดภาระค่าเบี้ยประกันให้กับเกษตรกรในรูปของอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ซึ่งในเบื้องต้น คณะอนุ
กรรมการฯ เห็นว่า โครงการนำร่องนี้ยังมีประเด็นปัญหาที่ต้องศึกษาเพิ่มเติม จึงได้ตั้งคณะทำงาน
พิจารณาแนวทางประกันภัยข้าว โดยใช้ดัชนีสภาพอากาศและจะรายงานให้ กชช. พิจารณาใน
โอกาสแรก ทั้งนี้ กชช. มีข้อสังเกต ดังนี้

1. การกำหนดราคาประกันข้าวเปลือกหอมมะลิควรจะนำมาทบทวนใน กชช. อีกครั้งหนึ่ง
ก่อนดำเนินการตามโครงการ

2. ค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการประกันราคาข้าวเปลือกของธนาคารเพื่อ
การเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ที่คิดในอัตราร้อยละ 4 ของมูลค่าโครงการไม่ควรสูง
กว่าค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกที่ กชช. และคณะกรรมการนโยบายและ
มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรได้มีมติอนุมัติไว้ไม่เกินร้อยละ 3 ของวงเงินดำเนินการ และให้นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
