

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑๒. เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

คณะรัฐมนตรีอนุมัติและเห็นชอบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้ง ๓ ข้อ ดังนี้

๑. อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามมาตรา ๒๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในอัตราตันอ้อยละ ๑๐๕.๐๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ ๖๖ ล้านตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๖,๙๓๐ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔

๒. เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ที่เห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายอีกกิโลกรัมละ ๕.๐๐ บาท เพื่อเป็นรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย สำหรับนำไปชำระหนี้ให้แก่ชาวไร่อ้อย โดยให้กองทุนสามารถนำเงินรายได้จากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายดังกล่าวไปใช้ในการช่วยเหลือ และบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ด้วย

๓. อนุมัติแนวทางการจัดการภาระหนี้ของกองทุนในส่วนของชาวไร่อ้อยซึ่งมีอยู่เดิม ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๔,๐๖๒ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมกับที่จะขอกู้เพิ่มจากการประมาณการเบื้องต้นอีกจำนวน ๖,๙๓๐ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) รวมเป็นเงินประมาณ ๑๐,๙๙๒ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) เห็นควรให้กองทุนดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับ ธ.ก.ส.ให้สอดคล้องกับสถานะทางการเงินของกองทุน

ข้อเท็จจริง

กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ดังนี้

๑. เนื่องจากในช่วงฤดูการผลิตติดต่อกันมาเป็นเวลา ๒ ปี ชาวไร่อ้อยประสบภาวะภัยแล้งอย่างรุนแรง ทำให้อ้อยได้รับความเสียหายมาก อ้อยไม่สามารถเจริญเติบโตได้ตามปกติ ชาวไร่อ้อยบางรายต้องทิ้งอ้อยและหันไปปลูกพืชอื่นทดแทน และบางรายต้องลงทุนปลูกอ้อยใหม่หรือซ่อมแซมอ้อยที่เสียหายอันเกิดจากภัยแล้ง อีกทั้ง ในช่วงใกล้ถึงฤดูตัดอ้อยได้เกิดอุทกภัย มีน้ำท่วมขังไร่อ้อย ทำให้อ้อยที่ปลูกไว้ได้รับความเสียหายเพิ่มขึ้น และอ้อยที่ได้รับน้ำมากจะมีค่าความหวานต่ำ และผลผลิตน้ำตาลทรายต่อตันอ้อยลดลง จากสภาวะภูมิอากาศที่ไม่เอื้ออำนวยดังกล่าว ส่งผลให้ผลผลิตอ้อยลดลงประมาณร้อยละ ๑๑ คิดเป็นปริมาณอ้อยลดลงประมาณ ๘.๓๘ ล้านตัน เมื่อเปรียบเทียบกับฤดูการผลิตที่มีสภาวะภูมิอากาศปกติ ทำให้ชาวไร่อ้อยต้องสูญเสียรายได้ไปจำนวนเงินประมาณ ๘,๘๖๐ ล้านบาท

๒. เงินบาทที่แข็งค่าเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อรายได้ของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายซึ่งในการคำนวณประมาณการรายได้ของระบบฯ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ กำหนดอัตราแลกเปลี่ยนที่ ๓๐.๐๐ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ลดจากระดับอัตราแลกเปลี่ยนที่ใช้ในการคำนวณรายได้ของระบบฯ ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ที่ ๓๒.๕๑ บาทต่อเหรียญสหรัฐ ทำให้ชาวไร่อ้อยต้องสูญเสียรายได้ลดลงอีกจำนวนเงินประมาณ ๓,๙๔๑ ล้านบาท (หรือราคาอ้อยลดลงประมาณตันอ้อยละ ๖๐ บาท) ทั้งนี้เงินบาทของไทยยังมีแนวโน้มจะแข็งค่าขึ้นอีก ยิ่งจะส่งผลกระทบต่อรายได้ของระบบฯ และราคาอ้อยมากขึ้นในช่วงปลายฤดูการผลิต

๓. กอน.ในการประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้กำหนดราคาอ้อยขึ้นตันที่ ๙๔๕.๐๐ บาทต่อตันอ้อย ซึ่งต่ำกว่าต้นทุนการผลิตที่ตันอ้อยละ ๙๗๘.๓๙ บาท ในขณะที่ปัจจัยการผลิตต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้น แต่รายได้กลับลดลง (ทำให้ชาวไร่อ้อยต้อง

ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก) และโดยที่ราคาน้ำตาลทรายใน ตลาดโลกยังมีแนวโน้มที่สูงขึ้น อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้ความช่วยเหลือและจูงใจให้ชาวไร่อ้อยมีการปลูกอ้อยมากขึ้น เพื่อมิให้ สูญเสียโอกาสที่จะขายน้ำตาลทรายไปต่างประเทศ และนำเงินตราเข้าประเทศ

๔. ก่อน. ในการประชุมครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ได้ พิจารณาร่วมกับคณะกรรมการบริหารกองทุน เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางแก้ไขปัญหาคาความเดือดร้อน ของชาวไร่อ้อยแล้วมีมติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่ อ้อยในอัตราตันอ้อยละ ๑๐๕.๐๐ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบใน โรงงานน้ำตาลทรายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ จากประมาณการผลผลิตอ้อยเบื้องต้นที่ ๖๖ ล้าน ตัน รวมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๖,๙๓๐ ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ย) หรือจำนวนเงินที่จะต้องจ่ายตาม ปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงฤดูการผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔

.....