

มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 11 ตุลาคม 2559

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและรับทราบ ตามที่ ตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

2. รับทราบแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. และรายงานผลการพิจารณาตามคำสั่งนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้า โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการแข่งขันทางการค้าโดยวิธีการสรรหา ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีความอิสระ และให้รัฐวิสาหกิจทุกประเภท ต้องอยู่ภายใต้การบังคับตามพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นในการดำเนินการตามกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ ประโยชน์สาธารณะ ผลประโยชน์ส่วนรวม หรือจัดให้มีสาธารณูปโภค นอกจากนี้ยังเป็นการกำหนดกติกาที่จะช่วยกำกับดูแลกลไกการแข่งขันทางการค้าในตลาดสินค้าและบริการเพื่อให้มีการพัฒนาผลิตภัณฑ์อย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมการประกอบธุรกิจให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม เสมอภาคเท่าเทียมกัน สอดคล้องกับนโยบายการเป็นชาติการค้า (Trading Nation) ของรัฐบาล เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดูแลและป้องกันการกระทำอันเป็นการผูกขาด ลด หรือจำกัดการแข่งขันให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ กลไกตลาด และการดำเนินธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังสอดคล้องกับนโยบายของคณะรัฐมนตรี ด้าน 11 "การปรับปรุงกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม" ปรับปรุงกฎหมายให้มีมาตรฐานตามหลักสากล

2. เรื่อง การทบทวนมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต 2559/60

ด้านการตลาด

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการ ให้มีการทบทวนมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าวปีการผลิต 2559/60 ด้านการตลาด ตามที่กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) เสนอ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2559/60 และ (2) โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต 2559/60 เพื่อจูงใจให้มีการเก็บสต็อกเพิ่มเพื่อรักษาระดับราคาข้าวในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมากเพิ่มขึ้น

สาระสำคัญของเรื่อง

พณ. รายงานว่า นบข. ประชุมเมื่อวันที่ 14 กันยายน 2559 พิจารณาการทบทวนมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรและรักษาเสถียรภาพราคาข้าว ปีการผลิต 2559/60 ด้านการตลาด ซึ่งมีมติดังนี้

1. เห็นชอบการทบทวนโครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2559/60 และโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อกปีการผลิต 2559/60 ดังนี้

1.1 โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2559/60

1.1.1 ผู้มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ จากเดิม 1) เกษตรกรรายคน กำหนดวงเงินกู้สูงสุดรายละไม่เกิน 300,000 บาท และ 2) สหกรณ์การเกษตร กำหนดวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินสหกรณ์ละ 300 ล้านบาท **ปรับเปลี่ยน** 1) เกษตรกรรายคน กำหนดวงเงินกู้สูงสุดรายละไม่เกิน 300,000 บาท 2) สหกรณ์การเกษตร กำหนดวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินสหกรณ์ละ 300 ล้านบาท 3) กลุ่มเกษตรกร กำหนดวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินกลุ่มละ 20 ล้านบาท และ 4) วิสาหกิจชุมชนกำหนดวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินวิสาหกิจชุมชนละ 5 ล้านบาท

1.1.2 ค่าเก็บรักษาข้าวเปลือก จากเดิม ให้ค่าเก็บค่ารักษาข้าวเปลือกตันละ 1,500 บาท โดยจ่ายให้ผู้เข้าร่วมโครงการเมื่อมีการไถ่ถอนข้าวเปลือกหลังจากเข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า 30 วัน หรือเข้าร่วมมาตรการระบายข้าวเปลือกที่กำหนด **ปรับเปลี่ยน** ให้เก็บค่ารักษาข้าวเปลือกตันละ 1,500 บาท โดยจ่ายค่าเตรียมข้าวเปลือกเข้าร่วมโครงการให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการในวันที่เบิกรับเงินกู้ 1,000 บาท และจ่ายเพิ่มอีกตันละ 500 บาท ในวันที่ไถ่ถอนข้าวเปลือก หลังจากเข้าร่วมโครงการไม่น้อยกว่า 30 วัน หรือเข้าร่วมมาตรการระบายข้าวเปลือกที่กำหนด

1.1.3 การระบายข้าวเปลือก จากเดิม กรณีเกิดภาวะส่วนต่างระหว่างราคาที่โครงการกำหนดในการให้สินเชื่อกับราคาที่ขายได้เกิดภาวะขาดทุน **ปรับเปลี่ยน** กรณีเกิดภาวะส่วนต่างระหว่างราคาที่โครงการกำหนดในการให้สินเชื่อกับราคาที่ขายได้ ทำให้มีภาระขาดทุนจากการดำเนินโครงการ และขอให้รัฐบาลชดเชยภาระขาดทุนที่เกิดขึ้นแทนผู้เข้าร่วมโครงการ

1.2 โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต 2559/60

1.2.1 อัตราการชดเชยดอกเบี้ย จากเดิม ชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ตามระยะเวลาที่เก็บสต็อกไว้ 60-180 วัน นับแต่วันที่เบิกจ่ายหรือออกตัวสัญญาใช้เงิน **ปรับเปลี่ยน** ชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ตามระยะเวลาที่เก็บสต็อกไว้ 60-90 วัน และชดเชยดอกเบี้ยในอัตราเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 4 เพื่อเก็บสต็อกข้าวตั้งแต่วันที่ 91-180 วัน นับแต่วันที่เบิกจ่ายหรือออกตัวสัญญาใช้เงิน

1.2.2 วงเงินค่าใช้จ่าย จากเดิม วงเงินชดเชยค่าใช้จ่าย รวมทั้งสิ้น 940

ล้านบาท จำแนกเป็นวงเงินชดเชยดอกเบี้ย 937.50 ล้านบาท และวงเงินดำเนินการ 2.50 ล้านบาท **ปรับเป็น** วงเงินชดเชยค่าใช้จ่าย รวมทั้งสิ้น 1,306.50 ล้านบาท (เพิ่มขึ้น 366.50 ล้านบาท)

1.2.3 วงเงินสินเชื่อของผู้เข้าร่วมโครงการ จากเดิม ผู้สนใจเข้าร่วม

โครงการ ฯ ยื่นความประสงค์ผ่านธนาคารผู้ให้กู้ยืม และธนาคารกลั่นกรองวงเงินสินเชื่อที่มีวัตถุประสงค์ในการรับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกรเพื่อเก็บสต็อกตามโครงการฯ **ปรับเป็น** ขอความร่วมมือธนาคารพิจารณา กรณีผู้เข้าร่วมโครงการฯ ประสงค์เพิ่มวงเงินสินเชื่อให้มีวงเงินใกล้เคียงกับสต็อกที่เป็นหลักประกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกู้ยืมเงินของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ที่มีสินทรัพย์อื่นเป็นหลักประกันรวมอยู่ด้วย เนื่องจากในการเข้าร่วมโครงการฯ มีหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบสต็อกเป็นประจำทุกเดือน

1.2.4 การจัดสรรวงเงิน จากเดิม คณะอนุกรรมการพิจารณาชดเชยดอกเบี้ยฯ

จะจัดสรรวงเงินของผู้ประกอบการที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ ให้อยู่ภายในกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เป้าหมายการเก็บสต็อก 8 ล้านตัน **ปรับเป็น** คณะอนุกรรมการพิจารณาชดเชยดอกเบี้ยฯ จะจัดสรรวงเงินให้ผู้ประกอบการที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ ที่รับซื้อข้าวจากเกษตรกรนาแปลงใหญ่เต็มวงเงินกู้เป็นลำดับแรกก่อน เพื่อดึงอุปทานส่วนเกินออกจากตลาดและเห็นชอบในหลักการกรณีเกินกรอบเป้าหมายและวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเพิ่มเติม จะขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมยาง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

1. แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมยางโดยเพิ่มผู้ว่าการการยางแห่งประเทศไทย และเลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และตัดผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง ผู้อำนวยการองค์การสวนยางและที่ปรึกษากฎหมายกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกจากการเป็นกรรมการ แก้ไขกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการและแก้ไขหลักเกณฑ์การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
2. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งดำรงตำแหน่งครบวาระปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ และกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้
3. แก้ไขหลักเกณฑ์การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อไม่ได้เป็นผู้แทนสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการผลิตหรือการค้ายาง
4. กำหนดห้ามกรรมการที่มีส่วนได้เสียเข้าร่วมประชุมเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล
5. กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งแต่งตั้งจากเจ้าของโรงงานทำยาง เจ้าของโรงงานผลิตยาง และผู้ค้ายาง ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้แทนสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการผลิตหรือการค้าตามพระราชบัญญัตินี้

4. เรื่อง แผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

อก. รายงานว่า อก. ได้จัดทำแผนการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. 2559 – 2564 ตามกรอบแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ และให้สอดคล้องกับพันธกรณีและความตกลงภายใต้ WTO โดยมีการกำหนดแผนงาน เป้าหมาย กิจกรรมดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการซึ่งแผนดังกล่าวประกอบด้วย 5 แผนงาน ดังนี้

1. การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเป็นเอทานอลและผลิตภัณฑ์ต่อเนื่องอื่น ๆ ได้ มีเป้าหมายเพื่อต้องการเพิ่มมูลค่าอ้อยและน้ำตาลทรายและเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าของ WTO เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) และเป็นสากล

2. การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย มีเป้าหมายเพื่อต้องการเพิ่มผลิตภาพการผลิตอ้อยการผลิตน้ำตาลทราย และการผลิตอุตสาหกรรมต่อเนื่องอื่น ๆ

3. การกำหนดมาตรฐานน้ำตาลทรายต้นทุนมาตรฐานการผลิตอ้อยและน้ำตาลทราย มีเป้าหมายเพื่อต้องการกำหนดมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทรายของโรงงานน้ำตาล ซึ่งจะเริ่มบังคับใช้ในปีการผลิต 2559/60 และมีเป้าหมายเพื่อกำหนดการคำนวณต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทรายที่เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ให้เป็นที่ยอมรับและเป็นธรรมกับระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งการกำหนดต้นทุนมาตรฐานเอทานอลและผลิตภัณฑ์จากอ้อยอื่น ๆ ด้วย

4. การรักษาเสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย มีเป้าหมายเพื่อให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายสามารถบริหารจัดการทรัพย์สินหรือเงินทุนเพื่อแก้ไขปัญหาและเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตลอดจนการรักษาเสถียรภาพอ้อยและน้ำตาลทราย

5. การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทรายและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อเพิ่มศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันในระยะยาว

5. เรื่อง การสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชน ตามที่นายวิชณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) รายงานว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ให้ความสำคัญแก่การประชาสัมพันธ์ และการสร้างความรับรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชน เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานที่อยู่ในความรับผิดชอบ นั้น เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปในแนวทางเดียวกัน สมควรกำหนดเป็นมติคณะรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

ให้หัวหน้าส่วนราชการต่าง ๆ ได้แก่ ปลัดกระทรวง อธิบดี และหัวหน้าส่วนราชการที่มีฐานะเทียบเท่ากระทรวง กรม ตลอดจนผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชนมีหน้าที่และความรับผิดชอบ ในการสร้างความรับรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการของหน่วยงานที่อยู่ในความรับผิดชอบตามแนวทาง ดังนี้

1. ในการสร้างความรับรู้ความเข้าใจ ให้เน้นการชี้แจงผลดำเนินงานที่ได้ทำมาแล้ว โดยเฉพาะเรื่อง

ที่อยู่ในความสนใจหรือเป็นการแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน หรือเป็นการแจ้งข่าวเพื่อเตือนหรือแจ้งมาตรการที่กำลังจะมีผลใช้บังคับและมีผลกระทบต่อประชาชน ตลอดจนการชี้แจงแก่ข่าว แจ้งข่าว เพื่อให้ประชาชนทราบว่าหน่วยงานหรือรัฐบาลจะดำเนินการเรื่องใด อย่างไร มุ่งหมายจะแก้ปัญหาใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างไร ในกรณีมีการเผยแพร่ข้อมูลที่ไม่ถูกต้อง หรืออาจสร้างความเข้าใจผิดแก่ประชาชนทางสื่อต่าง ๆ ให้รีบชี้แจงว่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร หากข้อมูลที่หน่วยงานมีอยู่เป็นเพียงส่วนหนึ่งซึ่งจะต้องใช้ประกอบกับข้อมูลจากต่างหน่วยงาน ให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งส่งข้อมูลให้โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือกรมประชาสัมพันธ์รับไปดำเนินการชี้แจงในภาพรวมโดยด่วนต่อไป

2. ให้คำนึงถึงความถูกต้องของข่าวสาร ความรวดเร็วทันต่อความจำเป็นที่จะให้ประชาชนมีความรับรู้ความเข้าใจ และการสร้างความเชื่อมั่นในรัฐบาล จึงต้องดำเนินการในเชิงรุก และพิจารณาใช้สื่อรูปแบบต่าง ๆ ตามความจำเป็น เช่น โฆษกประจำหน่วยงาน การมีหนังสือหรือคำชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร การให้สัมภาษณ์ การแถลงข่าว และที่สำคัญคือการใช้สื่อโซเชียลเน็ตเวิร์ก

ทั้งนี้ ให้สื่อของรัฐให้ความร่วมมือในการดำเนินการดังกล่าวและให้ขอความร่วมมือจากสื่อเอกชนตามความจำเป็นด้วย

3. ในกรณีมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้สื่อหรือเครื่องมือสื่อสารเพื่อการสร้างความรับรู้ความเข้าใจ ให้หน่วยงานของรัฐขอคำแนะนำจากกรมประชาสัมพันธ์ และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ตามความจำเป็น

4. ความสำเร็จในการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนตามแนวทางนี้ เป็นตัวชี้วัดสำคัญใน

การประเมินผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าส่วนราชการทุกแห่ง โดยให้ผู้บังคับบัญชา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนประเมินจากปริมาณของการชี้แจง ความทันต่อสถานการณ์ในการชี้แจงและความรับรู้ความเข้าใจของประชาชนตามผลสำเร็จของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการอยู่แล้วเป็นปกติในกรณีของรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน ให้องค์กรกลางที่เกี่ยวข้องนำแนวทางนี้ไปใช้ในการประเมินผู้บริหารด้วย

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน รายงานตัวชี้วัดและผลการประเมินเบื้องต้นตามแนวทางนี้ ให้นายกรัฐมนตรีทราบเป็นรายกระทรวงทุกสามเดือน
