

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552

15. เรื่อง การแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร

คณะรัฐมนตรีพิจารณาการแก้ไขปัญหาการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรแล้วมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

1. เห็นชอบให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินงาน ดังนี้

1.1 ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เร่งรัดส่งมอบข้อมูลการจดทะเบียนผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลัง ซึ่งสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการตั้งแต่วันที่ 30 กันยายน 2552 ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เพื่อดำเนินการทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรให้แล้วเสร็จทันตามกำหนดเวลาโครงการ

1.2 ให้กระทรวงพาณิชย์และธ.ก.ส. ปรับปรุงระบบและเร่งรัดการแจ้งอัตราชดเชยรายได้เกษตรกรของข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้หน่วยงานระดับพื้นที่และเกษตรกรได้รับทราบโดยเร็ว

1.3 ให้กระทรวงพาณิชย์ เร่งแจ้งมติคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมติคณะรัฐมนตรีที่เห็นชอบให้อนุโลมตามมติคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในกรณีที่เกษตรกรได้จำหน่ายพืชผลทางการเกษตรก่อนวันทำสัญญาชดเชยรายได้กับ ธ.ก.ส.

2. เห็นชอบให้ทบวงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 ในประเด็นการเพิ่มอำนาจการตรวจสอบรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจของคณะทำงานระดับอำเภอและตำบล โดยให้ ธ.ก.ส. พิจารณาเสนอให้คณะทำงานระดับอำเภอและตำบลพิจารณาตรวจสอบข้อมูล ในกรณีที่ ธ.ก.ส. เห็นว่าข้อมูลเกษตรกรที่ได้จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีความคลาดเคลื่อนจากความเป็นจริง และเร่งรัดให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการทำสัญญาโดยมีเงื่อนไขว่าหากตรวจสอบพบข้อมูลที่เป็นเท็จจะดำเนินการเรียกเก็บเงินชดเชยที่จ่ายไปคืนได้

สาระสำคัญของเรื่อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ลงสำรวจพื้นที่ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบปัญหาอุปสรรคที่จำเป็นต้องเร่งแก้ไข 4 ประการ ดังนี้

(1) การส่งมอบข้อมูลการจดทะเบียนเกษตรกรไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีกำหนดต้องส่งมอบข้อมูลการจดทะเบียนเกษตรกรที่ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และมันสำปะหลังให้ ธ.ก.ส. ภายในวันที่ 30 กันยายน 2552 แต่พบว่า กรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังส่งมอบข้อมูลให้ ธ.ก.ส. ไม่แล้วเสร็จ โดย ณ วันที่ 2 ตุลาคม 2552 ส่งมอบข้อมูลเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดได้เพียงร้อยละ 77.82 ของเกษตรกรผู้จดทะเบียน ข้อมูลเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังได้ร้อยละ 76.47 ของเกษตรกรผู้จดทะเบียน ส่งผลให้การทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรเกิดความล่าช้า โดยขณะนี้มีการทำสัญญากับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดได้เพียง 6,187 ราย คิดเป็นร้อยละ 12 ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดที่จดทะเบียนแล้ว

(2) คณะทำงานระดับอำเภอและระดับตำบล ยังมีการแต่งตั้งไม่ครบทุกจังหวัด และขณะเดียวกันการแต่งตั้งของบางจังหวัด ยังมีการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คลาดเคลื่อน โดยขณะนี้มีการแต่งตั้งแล้ว 54 จังหวัด แต่พบว่าบางจังหวัดมีการกำหนดองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่คลาดเคลื่อน รวมทั้ง มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 8 กันยายน 2552 ได้เพิ่มหน้าที่ในการตรวจสอบรับรองข้อมูลทะเบียนเกษตรกรและทะเบียนการปลูกพืชเศรษฐกิจ ส่งผลทำให้เกิดความซ้ำซ้อนและล่าช้าในกระบวนการทำสัญญาของ ธ.ก.ส.

(3) การถ่ายทอดข้อมูลอัตราขาดเซຍรายได้เกษตรกรสู่ระดับพื้นที่ล่าช้าเฉลี่ยใช้เวลาประมาณ 1 สัปดาห์ ซึ่งจะส่งผลให้กระบวนการขาดเซຍรายได้เกษตรกรมีความล่าช้าตามไปด้วย

(4) เจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ยังไม่กล้ารับทำสัญญา เนื่องจากยังไม่ทราบมติคณะรัฐมนตรีในกรณีข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ ที่อนุโลมให้กับเกษตรกรที่ได้ผ่านกระบวนการประชาคมแต่ได้ขายผลผลิตไปแล้ว สามารถทำสัญญาประกันรายได้เกษตรกรได้

16. เรื่อง ขอยายระยะเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.2549

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัด การบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว ทั้งนี้ ให้มาตรการผ่อนผันมีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึงวันที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติมมีผลใช้บังคับ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐดำเนินการไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และเพื่อเป็นการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐ ประกอบกับมาตรการผ่อนผันตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 จะมีผลถึงวันที่ 30 กันยายน 2552 จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเพิ่มความคล่องตัวในการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ให้เกิดความต่อเนื่อง ดังนี้

1. การจัดหาพัสดุ สำหรับส่วนราชการ ในวงเงิน 2-5 ล้านบาท สำหรับรัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท ซึ่งต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ก็ให้หน่วยงานดำเนินการตามนั้น เว้นแต่ในกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น หรือมีปัญหาอุปสรรค ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวได้ ให้หัวหน้าหน่วยงานใช้ดุลพินิจดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ หรือระเบียบอื่นของหน่วยงานนั้น ๆ ได้ ทั้งนี้ ต้องชี้แจงเหตุผล ความจำเป็น หรือปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวไว้ในรายงานขอซื้อหรือขอจ้าง ตามที่ระเบียบกำหนด

2. การแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference :TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาก่อนเริ่มการจัดหาพัสดุตามระเบียบฯ ข้อ 8 (1) เห็นควรผ่อนผันให้การจัดหาพัสดุในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท หรืองานก่อสร้างในโครงการที่มีแบบและข้อกำหนดในการก่อสร้างที่เป็นมาตรฐานไว้แล้ว ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุจะแต่งตั้งคณะกรรมการร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference :TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาหรือไม่ก็ได้ แต่ต้องนำร่างขอบเขตของงาน (Terms of Reference :TOR) และร่างเอกสารประกวดราคาดังกล่าวเผยแพร่ทาง Website ของหน่วยงานและของกรมบัญชีกลางเพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะหรือวิจารณ์

3. การแต่งตั้งคณะกรรมการประกวดราคา การคัดเลือกผู้ให้บริการตลาดกลาง และการกำหนดวัน เวลา สถานที่เสนอราคา ผ่อนผันให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานในการแต่งตั้งคณะกรรมการประกวดราคา การคัดเลือกผู้ให้บริการตลาดกลาง และกำหนดวัน เวลา สถานที่เสนอราคา

4. การแต่งตั้งคณะกรรมการประกวดราคา ตามระเบียบฯ ข้อ 8 (3)

4.1 การจัดหาพัสดุในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท ให้มีคณะกรรมการไม่น้อยกว่า 3 คน แต่ไม่เกิน 7 คน จะมีกรรมการบุคคลภายนอกหรือไม่ก็ได้โดยให้บุคลากรของหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุเป็นกรรมการและเลขานุการและจะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการด้วยหรือไม่ก็ได้

4.2 กรณีการจัดหาในวงเงินเกิน 10 ล้านบาทขึ้นไป ให้มีคณะกรรมการไม่น้อยกว่า 5 คน แต่ไม่เกิน 7 คน และต้องมีกรรมการบุคคลภายนอก อย่างน้อยหนึ่งคน โดยให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือที่เรียกชื่ออย่างอื่นในหน่วยงานนั้นเป็นกรรมการและเลขานุการ และจะแต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการด้วยหรือไม่ก็ได้

5. ในการดำเนินการคัดเลือกเบื้องต้นเพื่อหาผู้มีสิทธิเสนอราคาในกรณีที่มีผู้มีสิทธิเสนอราคา รายเดียว ตามระเบียบฯ ข้อ 9 (4) หรือมีผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียวเมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคาตามระเบียบฯ ข้อ 10 (1) โดยปกติให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานยกเลิก แต่ถ้าคณะกรรมการประกวดราคาตามโครงการเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคา ก็ให้คณะกรรมการฯ ตีอรรถราคากับผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้นแล้วเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณา

6. กรณีการจัดหาพัสดุในวงเงินไม่เกิน 10 ล้านบาท หน่วยงานได้ดำเนินการจัดหาตามระเบียบฯ ข้อ 9 (1) (2) (3) และ (4) แล้ว กรณีไม่มีผู้เข้าเสนอราคา มีผู้มีสิทธิเสนอราคารายเดียวหรือมีผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียวเมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคาตามระเบียบฯ ข้อ 10 (1) และคณะกรรมการประกวดราคาได้ดำเนินการ ตีอรรถราคากับผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้นแล้วไม่ได้ผล ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาด้วยวิธีการอื่น ตามระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้นๆ ได้ โดยไม่ต้องขออนุมัติจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.)

ทั้งนี้ ให้มาตรการผ่อนผันตามข้อ 1-6 ดังกล่าว มีผลตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 จนถึงวันที่ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ฉบับที่แก้ไขเพิ่มเติม มีผลใช้บังคับ (กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างปรับปรุงแก้ไขระเบียบฯ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวยิ่งขึ้น) และมาตรการดังกล่าวได้เสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ โดยคณะกรรมการกลั่นกรองปัญหาการพัสดุและการพิจารณาอุทธรณ์และคำร้องเรียนตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ทราบแล้ว