

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 ตุลาคม 2550

3. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า

1. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. เสร็จแล้ว เห็นว่าหลักการอันเป็นสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้สมควรได้รับการพิจารณาโดยรอบคอบ กล่าวคือ หลักการตามร่างของกระทรวงพาณิชย์เป็นการจัดระบบธุรกิจค้าปลีกค้าส่งทุกประเภท ทั้งที่เจตนารมณ์ในการให้มีร่างพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อแก้ไขปัญหาการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งสมัยใหม่ ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งแบบดั้งเดิม ทั้งยังกำหนดมาตรการบางอย่างเข้าซ้อนกับกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบัน และได้กำหนดให้อำนาจหน้าที่แก่คณะกรรมการตามร่างพระราชบัญญัติเกินขอบเขตความจำเป็น ซึ่งเป็นการที่ฝ่ายนิติบัญญัติได้มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารมาดำเนินการเอง โดยไม่มีขอบเขตอันผิดหลักการมอบอำนาจของฝ่ายนิติบัญญัติให้แก่ฝ่ายบริหาร รวมทั้งไม่ได้กำหนดกลไกที่จะสนับสนุน ส่งเสริม และพัฒนาธุรกิจค้าปลีกและค้าส่งแบบดั้งเดิมอย่างเป็นรูปธรรมและเหมาะสม

2. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) จึงได้ปรับแก้หลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเสียใหม่ทั้งฉบับ สรุปได้ดังนี้

1) แก้ชื่อร่างพระราชบัญญัติเป็น "พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ."

2) แก้ไขบทที่หลักการและเหตุผล ให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของการให้มีร่างพระราชบัญญัตินี้และเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติที่ปรับแก้ไขใหม่

3) การกำหนดองค์การทำหน้าที่ควบคุมการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า ควรกำหนดให้มีคณะกรรมการเพียงชุดเดียว โดยไม่ต้องมีคณะกรรมการส่วนจังหวัด เพื่อให้การกำหนดมาตรฐานของหลักเกณฑ์ในการควบคุมการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

4) กำหนดลักษณะของธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งที่ต้องขอใบอนุญาตในการประกอบธุรกิจ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ขั้นต่ำของธุรกิจไว้เพื่อกำหนดเป็นกรอบในการออกกฎกระทรวงกำหนดธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งที่ต้องขออนุญาตในการประกอบธุรกิจ

5) ตัดบทกำหนดโทษทางปกครองออก โดยกำหนดเฉพาะโทษทางอาญาเท่านั้น

6) สำหรับประเด็นตามข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี (8 พฤษภาคม 2550) นั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการระดับจังหวัดกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง (กกค.) แล้ว จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาอีกแต่อย่างใด

ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดบทนิยามคำว่า "ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง" หมายความว่า กิจการค้าปลีกหรือกิจการค้าส่งซึ่งสินค้าอุปโภคบริโภคที่ใช้ส่วนบุคคลหรือใช้ในครัวเรือน ในชีวิตประจำวัน เป็นส่วนใหญ่ (ร่างมาตรา 3)

2. พระราชบัญญัตินี้มีให้ใช้บังคับแก่การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งของราชการ ส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนท้องถิ่น และธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งเกี่ยวกับสินค้าบาง ประเภท (ร่างมาตรา 4 และร่างมาตรา 5)

3. ให้มีคณะกรรมการการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง ประกอบด้วย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการ และเลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย มาตรการและแผนการจัดระบบการประกอบ ธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่ง รวมทั้งเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดนโยบายสนับสนุนส่งเสริม และพัฒนาธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งรายย่อยดั้งเดิมให้มีการเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายธุรกิจเพื่อลด ต้นทุนสินค้า ค่าขนส่ง ให้เกิดประสิทธิภาพและมีความเข้มแข็ง (ร่างมาตรา 7 และร่างมาตรา 12)

4. ให้จัดตั้งสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้า ส่งในกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ มีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการ (ร่าง มาตรา 15)

5. ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจออกกฎกระทรวง กำหนดให้การประกอบธุรกิจค้าปลีกหรือค้าส่งตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เป็นธุรกิจที่ต้องขอ อนุญาตในการประกอบธุรกิจ (ร่างมาตรา 20)

6. กำหนดโทษทางอาญา และความผิดในบางกรณีให้คณะกรรมการมีอำนาจ เปรียบเทียบได้ และเมื่อได้มีการชำระค่าปรับตามที่คณะกรรมการได้เปรียบเทียบแล้วให้ถือว่าคดี เลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ร่างมาตรา 34 ถึงร่างมาตรา 42)

18. เรื่อง การเลิกบริษัท รวมค้าปลีกเข้มแข็ง จำกัด

คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ดังนี้

1. ให้เลิกบริษัท รวมค้าปลีกเข้มแข็ง จำกัด เพื่อมิให้เกิดภาระต่องบประมาณ ของภาครัฐเพิ่มมากขึ้น

2. อนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 งบกลาง รายการ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อจ่ายชำระภาระผูกพันด้านการเงินของบริษัทฯ วงเงิน 19,000,000 บาท ประกอบด้วยมูลหนี้การค้าบริษัท สหพัฒนพิบูล จำกัด (มหาชน) จำนวน 15,900,000 บาท (ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2549) ค่าใช้จ่ายผูกพันอื่น เช่น ดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้ ร้อยละ 7.5 ต่อปี ค่าใช้จ่ายค้างจ่ายและค่าใช้จ่ายชำระบัญชี

กระทรวงพาณิชย์รายงานว่า ผลการดำเนินงานของบริษัท รวมค้าปลีกเข้มแข็ง จำกัด สามารถช่วยเหลือให้แก่ผู้ค้าปลีกรายย่อยได้ในระดับหนึ่ง แต่การสร้างกลไกใหม่เข้าไปแทรกในระบบตลาดที่มีการแข่งขันสูง เป็นเรื่องยากที่จะประสบความสำเร็จในเชิงธุรกิจ บริษัทฯ จำเป็นต้องจัดสรรค่าใช้จ่ายขาดเคย การจัดส่งสินค้า การพัฒนาภาพลักษณ์ การพัฒนาการบริหาร จัดการ และสินเชื่อเพื่อการค้าให้แก่ร้านค้าปลีก ส่งผลให้ประสิทธิภาพขาดทุนแต่ยังคงดำเนินงาน มาได้เป็นเวลา 5 ปี (คณะรัฐมนตรีได้จัดสรรงบประมาณเพื่อบริหารจัดการเป็นเวลา 3 ปี) แม้ว่า คณะกรรมการบริษัทฯ จะได้ใช้ความพยายามเป็นอย่างยิ่งที่จะดำเนินการแก้ไขปัญหามาโดยตลอด ปัจจุบันสถานะการเงินของบริษัทฯ ขาดสภาพคล่องมีหนี้สินมากกว่าสินทรัพย์ และ แนวโน้มยังคงต้องขาดเคยค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

ทั้งนี้ ในส่วนของการช่วยเหลือธุรกิจค้าปลีกค้าส่งไทย กระทรวงพาณิชย์จะ ดำเนินการดังนี้

1. เร่งดำเนินการออกกฎหมายค้าส่งค้าปลีกเพื่อกำกับดูแลธุรกิจค้าส่ง-ค้าปลีกให้เป็น ธรรม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการยกร่างกฎหมายค้าส่งค้าปลีกของกระทรวงพาณิชย์แล้วเมื่อ วันที่ 8 พฤษภาคม 2550

2. สร้างความเข้มแข็งในการประกอบธุรกิจให้ผู้ค้าส่งค้าปลีกดั้งเดิม

2.1 การพัฒนาภาพลักษณ์และการบริหารจัดการที่ดีมีประสิทธิภาพ โดยส่งเสริมให้มีการจัดการร้านค้าให้มีความสะดวก สะอาด สว่างและให้ความรู้และสร้างทักษะ เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการสมัยใหม่ และการใช้ กลยุทธ์การตลาด

2.2 การรวมกลุ่มสร้างเครือข่ายธุรกิจค้าส่งค้าปลีก เป็นการดำเนินงานเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของกลไกตลาดให้มีความเกื้อกูลและเป็นพันธมิตรที่จะสร้างความแข็งแกร่งในการประกอบธุรกิจ

23. เรื่อง การแก้ไขปัญหาธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง

คณะรัฐมนตรีรับทราบตามที่กระทรวงพาณิชย์รายงานความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง ดังนี้

1. ปัจจุบันการขยายตัวของธุรกิจค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ยังคงดำรงอยู่ โดยยังมีการก่อสร้างอาคารค้าปลีกค้าส่งในหลายพื้นที่ทั่วประเทศ และร้านค้าปลีกดั้งเดิมยังคงมีการยื่นหนังสือร้องเรียนขอให้ระงับการก่อสร้างอาคารค้าปลีกค้าส่งอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ร้องเรียนทุกกลุ่มและประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย รวมทั้งจังหวัดที่มีการร้องเรียนเพื่อบรรเทาปัญหาและผลกระทบที่เกิดขึ้นกับร้านค้าปลีกดั้งเดิม ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์และกระทรวงมหาดไทยกับกลุ่มผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่งคนไทยได้มีการทำบันทึกข้อตกลงร่วมกันให้มีคณะทำงานเพื่อตรวจสอบการก่อสร้างและการอนุญาตก่อสร้างอาคารประกอบกิจการค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ หากตรวจสอบพบว่าการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กระทรวงมหาดไทยจะสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกคำสั่งให้ระงับการก่อสร้างทันทีตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าว พร้อมทั้งให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเร่งรีบออกกฎกระทรวงกำหนดให้อาคารประเภทพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งเป็นอาคารประเภทควบคุมการใช้

2. ส่วนความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหาในส่วนนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการเร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีกค้าส่ง พ.ศ. การพัฒนาและช่วยเหลือช่วยเหลือ การตรวจสอบการก่อสร้างอาคารค้าส่ง และเห็นว่าแนวโน้มสถานการณ์การร้องเรียนและชุมชนประท้วงของร้านค้าปลีกดั้งเดิมยังคงมีอย่างต่อเนื่องและจะทวีความรุนแรงมากขึ้นจนถึงขั้นเดินขบวนประท้วงในหลายจังหวัด ทั้งในภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉยงเหนือ และภาคใต้ หากยังไม่มีมาตรการหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาอย่างเร่งด่วน