

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 9 พฤศจิกายน 2553

12. เรื่อง การขอยุติโครงการศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก (POSSEC)

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการขอยุติโครงการศูนย์รวบรวมผักและผลไม้เพื่อการส่งออก (POSSEC) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์ (พณ.) รายงานว่า

1. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (26 ธันวาคม 2543) กรรมการค้าภายในได้คัดเลือก บริษัท ไทย แอ็กโกร เอ็กสเซนจ์ จำกัด (ตลาดไท) ให้เป็นผู้ดำเนินการศูนย์ POSSEC ซึ่งได้ทำ สัญญาร่วมดำเนินการเป็นระยะเวลา 15 ปี โดยกรรมการค้าภายในได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุน การปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐที่เข้าไปให้บริการในศูนย์ POSSEC และค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานของศูนย์ POSSEC เป็นระยะเวลา 5 ปี และผู้ดำเนินการศูนย์ POSSEC มีหน้าที่จัดหา อาคารสถานที่ให้กับหน่วยงานภาครัฐที่จะเข้าไปให้บริการในศูนย์ POSSEC โดยไม่คิดค่าใช้จ่ายตลอด ระยะเวลาดำเนินการตามสัญญา รวมทั้งจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกและบริการที่เกี่ยวข้องใน ขั้นตอนการส่งออกสินค้าอย่างเบ็ดเสร็จ

2. ศูนย์ POSSEC ได้เปิดให้บริการมาตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2547 ซึ่งผลการดำเนินการนับจากวันเปิดให้บริการถึงวันที่ 30 มิถุนายน 2553 มีการส่งออกสินค้าผ่านศูนย์ POSSEC จำนวน 5,140 Shipments (เฉลี่ยสัปดาห์ละ 16 Shipments) เป็นปริมาณสินค้า 7,877.42 ตัน ประกอบด้วย ผักสด ผลไม้สด โดยประเทศปลายทางที่ส่งออกส่วนใหญ่เป็นประเทศในกลุ่มตะวันออกกลางและยุโรป โดยมีปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นระหว่างการเปิดให้บริการของศูนย์ POSSEC สรุปได้ดังนี้

2.1 ปัจจัยและองค์ประกอบในการส่งออก

ปัจจุบันปัจจัยและองค์ประกอบในการส่งออกผักและผลไม้เปลี่ยนแปลงไปอย่างมาก ทั้งด้านการผลิต การควบคุมคุณภาพ ที่ต้องดูแลให้เป็นไปตามมาตรฐานทางด้านสุขอนามัย ตั้งแต่แหล่งผลิต การตรวจสอบเพื่อออกใบรับรองต่าง ๆ การบรรจุหีบห่อ กระบวนการในการให้บริการส่งออกที่ให้บริการอย่างเบ็ดเสร็จสมบูรณ์ ณ แหล่งผลิตหรือใกล้เคียงแหล่งผลิต ซึ่งทำให้สามารถส่งสินค้าที่ได้ดำเนินกระบวนการเสร็จสมบูรณ์แล้วไปยังจุดส่งออกโดยตรง

2.2 การให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ

ภายใต้ข้อจำกัดในเรื่องอัตราค่าจ้าง การจัดเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่ให้บริการส่งออกสินค้าประจำที่ศูนย์ POSSEC ตลอดเวลาไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานมีภาระงานมาก ส่งผลให้ผู้ส่งออกและตัวแทนส่งออกขาดความมั่นใจ ประกอบกับนโยบายการให้บริการของหน่วยงานที่มีการออกให้บริการนอกสถานที่ ณ แหล่งผลิตในหลาย ๆ จุด และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาให้บริการของส่วนราชการต่าง ๆ ทำให้มีการเข้าใช้บริการที่ศูนย์ POSSEC น้อย

2.3 การให้บริการของศูนย์ POSSEC

การส่งออกทั้งสินค้าเกษตรและสินค้าประเภทอื่น ส่วนใหญ่ผู้ส่งออกจะมอบให้ตัวแทนส่งออกเป็นผู้ดำเนินการแทนในขั้นตอนพิธีการส่งออกต่าง ๆ รวมทั้งจัดซื้อออร์วางขนส่งสินค้าด้วย การดำเนินพิธีการส่งออกเฉพาะสินค้าเกษตร ณ ศูนย์ POSSEC จะเกิดค่าใช้จ่ายทั้ง

ด้านบุคลากรและขนส่งล่าช้า ทำให้ไม่สนใจให้เกิดการเข้าใช้บริการ ณ ศูนย์ POSSEC ประกอบกับศูนย์ POSSEC ไม่สามารถจัดหาระวางสินค้ารองรับการให้บริการส่งออกได้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นในการเข้าใช้บริการที่ศูนย์ POSSEC

2.4 การผ่อนผันให้มีการบริการในเขตปลอดอากร (Free Zone)

จากการที่กรมศุลกากรได้ผ่อนผันให้ดำเนินธุรกรรมในขั้นตอนพิธีการส่งออกได้ในเขตปลอดอากร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทำให้หน่วยงานรัฐและเอกชนเข้าไปให้บริการพิธีการส่งออกเต็มรูปแบบเช่นเดียวกับศูนย์ POSSEC ประกอบกับระยะทางที่ศูนย์ POSSEC ตั้งอยู่ห่างไกลจากท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จึงทำให้ไม่ได้รับความสนใจจากผู้ส่งออกและกลุ่มตัวแทนส่งออกที่จะเข้าใช้บริการ ณ ศูนย์ POSSEC

2.5 การดำเนินการล่าช้าของผู้ให้บริการ Cargo Terminal

ผู้ให้บริการ Cargo Terminal คือ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และ บริษัท การบินกรุงเทพ จำกัด ทำการเอ็กซเรย์และชั่งน้ำหนักสินค้าซ้ำอีกครั้งก่อนนำขึ้นระวางบรรทุก โดยอ้างว่าเพื่อความปลอดภัยในการบิน ซึ่งเป็นการดำเนินการล่าช้า ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่ม เสียเวลา และอาจเกิดความเสียหายต่อสินค้าโดยไม่จำเป็น เมื่อมีการผ่อนผันให้ดำเนินธุรกรรมพิธีการส่งออกได้ในเขตปลอดอากร ผู้ส่งออก และตัวแทนส่งออกจึงไปใช้บริการพิธีการส่งออกที่ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

3. บริษัท ไทย แอ็กโกร เอ็กซเชนจ์ จำกัด (ตลาดไท) ได้มีหนังสือแจ้งมายังกรมการค้าภายในเพื่อขอยุติบทบาทในฐานะผู้ดำเนินการศูนย์ POSSEC เมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2552 และวันที่ 21 มกราคม 2553

4. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ตรวจสอบการดำเนินงานการส่งเสริมและพัฒนาตลาดสินค้าเกษตร ภายใต้ภารกิจด้านการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรของกรมการค้าภายใน พณ. ในส่วนของการดำเนินงานของศูนย์ POSSEC นั้น พบว่าการดำเนินงานของศูนย์ POSSEC ยังไม่ประสบความสำเร็จในมิติของประสิทธิผลและประสิทธิภาพ สตง.จึงมีข้อเสนอแนะให้พิจารณายุติการสนับสนุนงบประมาณแก่ศูนย์ POSSEC และยุติการดำเนินงานของศูนย์ POSSEC ดังกล่าว

.....